

ifri

Politique étrangère Hiver 2016-2017



Dossier
**Méditerranée,
mer de toutes les crises ?**

Contrechamps
**OTAN/Russie :
après le sommet de Varsovie**

Et aussi...

Le salut par les armes ? Défense européenne
et relance de l'Union

Brexit : Que s'est-il passé ? Que va-t-il se passer ?

Obama ou le retour de la Realpolitik

Contacts presse

Natacha Crance, responsable de communication

Sharleen Lavergne, chargée de diffusion

E-mails : crance@ifri.org / lavergne@ifri.org

Parution le 1^{er} décembre 2016

ISBN : 978-2-36567-536-9 / 228 pages / 23 euros

Retrouvez-nous sur le blog de la revue politique-etrangere.com.

Politique étrangère

La revue de référence
en relations internationales

Politique étrangère, créée en 1936 et publiée par l'Institut français des relations internationales (Ifri) depuis 1979, est une revue de débats et d'analyses sur les grandes questions internationales politiques, économiques ou de sécurité.

Rédacteurs en chef:

Dominique David, Marc Hecker

Pour connaître la composition du comité de rédaction : politique-etrangere.com

Secrétariat de rédaction :

Daphné Bertin, Sharleen Lavergne

Pour contacter la revue : pe@ifri.org

Politique étrangère est également disponible en version numérique sur l'iBook Store, Fnac.com, Amazon et de nombreuses librairies en ligne.

Derniers numéros parus

Automne 2016. Amérique latine : les espoirs déçus ? – L'Europe sans boussole

Été 2016. Moyen-Orient, le nouveau « Grand Jeu » – L'Europe au défi des populismes

Printemps 2016. Migrations en Afrique : un regard neuf – Le retour de la question allemande ?

Hiver 2015-2016. Justice pénale internationale : un bilan – Une ère nouvelle d'abondance pétrolière ?

Au croisement des secousses et des crises : la Méditerranée. Destabilisations sur la rive sud, flux migratoires incontrôlés, rivalités larvées à l'est pour l'exploitation des ressources énergétiques, présence militaire simultanée de toutes les grandes puissances (de Washington à Pékin sans oublier Moscou...), affirmation croissante des puissances régionales... *Mare nostrum* est plus que jamais agitée, éclatée. D'ailleurs, fut-elle jamais le bassin uni dont rêvèrent trente années de politiques européennes – des politiques de bonne volonté, mais dont l'échec en dit beaucoup sur ses complexités. Comment penser cette Méditerranée-là, qui reste le centre de tous les dangers ?

La crise ukrainienne semble rabattre l'Alliance atlantique sur un métier initial quelque peu oublié : la défense des États membres. Le **sommet de Varsovie** de juillet 2016 a voulu exprimer très officiellement une remobilisation de l'OTAN. Plus limité et raisonnable qu'on ne le dit, le nouvel effort de défense occidental sur le Vieux Continent fera-t-il sa place au dialogue avec Moscou ? Ce dialogue est, en tout cas, ouvert largement dans ce numéro de *Politique étrangère*.

Coincés entre le Brexit et l'élection de **Donald Trump**, les Européens pourraient bien devoir rapidement, au-delà des décisions de l'OTAN, se poser la question de leur propre dispositif de défense. Un article du Secrétaire général de la défense et de la sécurité nationale s'interroge sur les pistes possibles et réalistes. Tandis qu'une autre contribution explore l'avenir du **Brexit** : fin d'une Europe, commencement d'une autre ?

Dominique David

Dossier / / / Méditerranée, mer de toutes les crises ?

Les politiques méditerranéennes de l'Europe : 30 ans d'occasions manquées

L'Union européenne tente depuis plus de trois décennies de définir une **stratégie méditerranéenne**. Mais ni le processus de Barcelone, ni la Politique européenne de voisinage, ni l'Union pour la Méditerranée n'ont pu créer une **communauté méditerranéenne** pour le développement ou la sécurité. Les perspectives actuelles sont peu encourageantes, même si la situation dans nombre de pays de la rive sud, et les **conflits du Levant** ou du Sahel, rendent une telle stratégie encore plus pressante.

Par **Jean-François Daguzan**, directeur adjoint de la Fondation pour la recherche stratégique (FRS).

Migrations en Méditerranée : la crise de l'asile

La croissance économique des Trente Glorieuses, le choc pétrolier de 1973 et la guerre du Golfe de 1991 ont eu un impact très fort sur les migrations dans le bassin méditerranéen. Dans les années 1990 et 2000, **l'immigration irrégulière** vers l'Europe s'est développée. Les dispositifs de contrôle des flux migratoires conçus à cette époque se révèlent totalement **inadaptés** à la situation post-révolutions arabes. L'Europe fait désormais face à une **triple crise** : économique, des réfugiés et de l'asile.

Par **Thibaut Jaulin**, maître de conférence à Sciences Po Paris et chercheur associé au Migration Policy Centre (Florence, Italie).

Le « commerce migratoire » euroméditerranéen

Marseille a longtemps été une plaque tournante du **commerce « à la valise »**. Les échanges avec le Maghreb étaient particulièrement nombreux, du fait de la taille de la communauté algérienne dans le sud de la France et de l'importance du *trabendo* dans l'économie algérienne. Toutefois, depuis une vingtaine d'années, Istanbul tend à remplacer Marseille comme **centre du « commerce migratoire »**. Les flux commerciaux générés par les migrants ont désormais de nombreuses ramifications en Asie.

Par **Michel Peraldi**, directeur de recherche au CNRS (IRIS, EHESS).

/ / / Dossier Méditerranée, mer de toutes les crises ?

Les diplomaties navales en Méditerranée

Si le concept de « **diplomatie navale** » date des années 1970, la réalité qu'il recouvre est très ancienne. L'histoire de la Méditerranée en témoigne : depuis l'Antiquité, les forces navales y ont été utilisées à des **fins politiques**. Les rapports de forces dans cette mer sont en train de changer. Les États-Unis se retirent progressivement, laissant la place à d'autres acteurs, en particulier la **Russie**. L'Europe, minée par la crise économique et les divisions, ne parvient pas à s'imposer.

Par **Fernando del Pozo**, **Ferdinando Sanfelice di Monteforte** et **Patrick Hebrard**, vice-amiraux et membres de Wise Pens International, société de conseil spécialisée dans la sécurité maritime.

Méditerranée orientale : de l'eau dans le gaz ?

Depuis 2009, plusieurs **gisements gaziers** importants ont été découverts en Méditerranée orientale. Israël en a particulièrement bénéficié, ce qui n'a pas manqué d'avoir un impact sur les relations avec les pays voisins. Les tensions se sont par exemple accrues avec le Liban, la délimitation de la **frontière maritime israélo-libanaise** faisant l'objet d'un contentieux. La récente découverte d'un méga gisement dans les eaux égyptiennes devrait modifier **l'équilibre énergétique régional**.

Par **David Amsellem**, docteur en géopolitique de l'université Paris 8 et consultant.

La Chine en Méditerranée : un nouvel activisme

La Chine est de plus en plus présente en Méditerranée : propositions de forums de coopération à divers pays de l'Europe du Sud, **investissements** dans les terminaux portuaires, manœuvres militaires, évacuation de ressortissants... La Méditerranée ne figure sans doute pas au premier rang des préoccupations chinoises. Mais elle est un passage nécessaire pour les **exportations chinoises** vers l'Europe, et a un rôle non négligeable dans la logique stratégique des **Nouvelles routes de la soie**.

Par **Alice Ekman**, chercheur et responsable des activités Chine au Centre Asie de l'Ifri.

Contrechamps / / /

OTAN/Russie : après le sommet de Varsovie

Russie/OTAN : maîtriser la confrontation

La confrontation actuelle entre États-Unis, OTAN et Russie, si elle n'approche pas le niveau de la guerre froide, est porteuse de **vrais dangers**. L'expansion continue de l'OTAN vers l'est, le déploiement de la défense antimissile américaine en Europe, constituent pour Moscou de réels **problèmes stratégiques**. Les réactions militaires, de part et d'autre, sont encore limitées. La confrontation ne s'éteindra pas rapidement, mais un **dialogue politique renouvelé** pourrait la rendre maîtrisable.

Par **Dmitri Trenin**, directeur du *Carnegie Moscow Center*.

Adapter l'Alliance au nouvel environnement géostratégique

Le sommet de Varsovie a complété les décisions prises lors du sommet du pays de Galles, pour accroître la **réactivité de l'Alliance** et son adaptation au contexte stratégique. Défense collective, gestion des crises et sécurité coopérative doivent s'appuyer sur un renforcement des **moyens budgétaires** des États membres, sur le développement de nouvelles capacités, en matière de renseignement, de reconnaissance et de cyber défense, et sur une **coopération renouvelée** entre l'OTAN et l'Union européenne.

Par **Jean-Paul Palomeros**, ancien chef d'état-major de l'armée de l'Air puis Commandant suprême de l'OTAN pour la Transformation. Il est le président-fondateur de *Palomeros Consulting*.

/ / / Actualités et Repères

Le salut par les armes ? Défense européenne et relance de l'Union

L'Europe se trouve aujourd'hui confrontée à un environnement géostratégique complexe au cœur duquel émerge, sous l'effet d'un **terrorisme renouvelé**, un véritable continuum entre les problématiques de sécurité et de défense. Face à ce constat inquiétant, la tentation du **repli national** est vive. La mise en œuvre d'une **sécurité collective** est pourtant plus que jamais nécessaire, et elle doit s'appuyer, pour réussir, sur des solutions pragmatiques.

Par **Louis Gautier**, Secrétaire général de la défense et de la sécurité nationale, et professeur associé à l'université de Paris 1 (Panthéon-Sorbonne).

Brexit : Que s'est-il passé ? Que va-t-il se passer ?

Le **référendum du Brexit** traduit la réticence fondamentale des Britanniques à endosser la logique même de la construction européenne, l'impuissance des élites politiques à la leur expliquer, les difficultés particulières des principaux partis politiques en cause, ainsi que le développement d'un **sentiment national** proprement anglais. Nul ne peut imaginer pour le moment les clauses concrètes de ce Brexit. Mais il pourrait être l'occasion d'un véritable **new deal** pour l'intégration européenne.

Par **Jolyon Howorth**, professeur de science politique à l'université de Yale et professeur émérite de politique européenne à l'université de Bath, et **Vivien Schmidt**, directeur du Centre des études de l'Europe à l'université de Boston.

Obama ou le retour de la Realpolitik

Pour Barack Obama, l'heure du bilan a sonné. En matière de politique étrangère, deux axes se dégagent de son double mandat : d'une part, une volonté de **désengagement du Moyen-Orient** contrariée par l'émergence de Daech, et d'autre part un « **pivot** » vers **l'Asie** ayant notamment pour but de freiner la montée en puissance de la Chine. D'une manière générale, Obama a fait preuve de retenue sur la scène internationale, préférant concentrer ses efforts sur le **nation building at home**.

Par **Tanguy Struye de Swielande**, professeur à l'université catholique de Louvain.

Sommet de l'OTAN à Varsovie : un bilan

En juillet 2016 à Varsovie, les alliés ont décidé le renforcement du flanc oriental de l'OTAN. Pour l'Alliance, cette mesure a trois implications : elle montre **son unité et sa solidarité**, la nécessité de faire face à la relation conflictuelle avec la Russie, enfin l'échec partiel de ses **politiques de partenariat**. Une question a cependant été éludée lors de ce sommet : la **crédibilité du modèle** porté par l'Alliance à la lumière de la dérive illibérale de plusieurs de ses membres.

Par **Amélie Zima**, chercheur à l'Institut des sciences sociales du politique (ISP-CNRS).

Les partis ethniques dans les Balkans occidentaux

Les partis ethniques occupent une place importante sur la scène politique des Balkans occidentaux. Ils ne représentent pas nécessairement un **danger pour la démocratie** si leurs dirigeants acceptent de respecter le fonctionnement des institutions en place. Toutefois, dans plusieurs pays, les leaders nationalistes jouent avec le feu. Ils font peser un doute sur la **démocratisation et la stabilisation de la région**, deux conditions indispensables à une hypothétique accession à l'Union européenne.

Par **Thibault Bouterin**, responsable des affaires publiques et de la communication pour une fédération industrielle.