
Италия, голос России в Европе ?



Надежда Арбатова

Сентябрь 2011

Французский Институт Международных Отношений (ИФРИ) является ведущим независимым центром исследований, информации и общественных дебатов в области актуальных международных вопросов во Франции. Он был создан в 1979 году Тьерри де Монбриалем и имеет статус общественно значимой ассоциации (согласно французскому закону об ассоциациях 1901г.). Институт не подчинен какому-либо административному органу, самостоятельно определяет направления своей деятельности и регулярно публикует результаты своих исследований.

В 2005 году в Брюсселе открылась европейская антенна ИФРИ. ИФРИ-Брюссель является одним из редких французских мозговых центров (*think tank*), прочно занявших своё место в европейском дебате.

Благодаря междисциплинарному подходу своих исследований и привлечению к дебатам политиков, руководителей предприятий, научных работников и экспертов международного уровня, ИФРИ способствует развитию новых идей и принятию решений.

Ответственность за мнения, высказанные в данной статье, возлагается исключительно на её автора.

Центр Россия/ННГ
© Droits exclusivement réservés – Ifri – Paris, 2011
ISBN: 978-2-86592-866-8

IFRI
27 RUE DE LA PROCESSION
75740 PARIS CEDEX 15 – FRANCE
TEL. : 33 (0)1 40 61 60 00
FAX : 33 (0)1 40 61 60 60
E-MAIL : ifri@ifri.org

IFRI-Bruxelles
RUE MARIE-THERESE, 21
1000 BRUXELLES
TEL. : 32(2) 238 51 10
FAX : 32 (2) 238 51 15
E-MAIL : info.eurifri@ifri.org

Russie.Nei.Visions

Russie.Nei.Visions – электронная коллекция статей, посвящённых России и новым независимым государствам (Белоруссия, Украина, Молдавия, Армения, Грузия, Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан и Кыргызстан). Статьи подготовлены известными в своей области экспертами и являются *policy oriented* документами по политическим, стратегическим и экономическим вопросам.

Данная коллекция отвечает стандартам качества ИФРИ (редакционный контроль и анонимная экспертная оценка статей).

Если Вы желаете получать информацию о следующих выпусках по электронной почте, Вы можете оформить бесплатную подписку по адресу: info.russie.nei@ifri.org

Последние выпуски

- А. Малашенко, «Что значит Северный Кавказ для России?», *Russie.Nei.Visions*, n° 61, июнь 2011;
- П. Баев, «Особенности и эволюция терроризма на Северном Кавказе», *Russie.Nei.Visions*, n° 60, июнь 2011;
- Ж. Носетти, «Кремль "ВКонтакте": власть и интернет в России», *Russie.Nei.Visions*, n° 59, апрель 2011.

Об авторе

Надежда Арбатова – доктор политических наук, заведующая отделом европейских политических исследований ИМЭМО РАН. Она также является Директором неправительственной организации Фонда поддержки европейской интеграции (ФПЕИ), членом Совета по внешней и оборонной политике (СВОП) и автором книг и научных статей по проблемам европейской интеграции, европейской безопасности и внешней политики России. Среди её последних публикаций на актуальные темы: «Прорыв возможен: меняющиеся отношения России и Запада» (Break-through is Possible: The Changing Relations between Russia and the West, *Security Times*, 11 февраля 2011); «Косово как прецедент для Ливии», *Независимая газета*, 5 апреля 2011; «Правый крен Европы», *Военно-промышленный курьер*, Москва, 11 мая 2011; «Председательство по-польски», *Независимая газета-Дипкурьер*, 16 мая 2011, а также глава «Европа, ядерное разоружение и нераспространение: что дальше?» // в *Дойти до нуля: путь к ядерному разоружению* (ред. К. Келлехер и Дж. Реппи), Стэнфорд, Калифорния, 2011 («Europe, Nuclear Disarmament and Nonproliferation: What Next?» in *Getting to Zero. The Path to nuclear Disarmament*, ed. by C. Mc Ardle Kelleher and J. Reppy, Stanford, California, 2011).

Оглавление

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ИМПЕРАТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА	7
«Экономический прагматизм» как движущая сила	8
Энергобезопасность по-итальянски	10
Больше, чем дружба.....	11
ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО: ФИМИАМ ЛИЧНОЙ ДРУЖБЫ И REALPOLITIK	14
Фактор личной предрасположенности.....	15
Россия в системе координат внешней политики Италии	17
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	21

Краткое содержание

Италия является одним из наиболее важных партнёров России в Европе, с которым налажено и развивается интенсивное сотрудничество практически на всех направлениях. Экономическое сотрудничество находится на очень высоком уровне, а по большинству вопросов мировой политики позиции России и Италии близки или совпадают. Состоявшиеся в последние годы многочисленные встречи лидеров двух стран стали свидетельством особого привилегированного характера российско-итальянских отношений. В центре внимания данной статьи – анализ роли объективных и субъективных факторов, формирующих эти отношения и позволяющих понять их специфику.

Введение

Италия является одним из наиболее важных партнёров России в Европейском Союзе, с которым налажено и развивается интенсивное сотрудничество практически на всех направлениях. На сегодняшний день Италия занимает четвёртое место среди торговых партнёров России в дальнем зарубежье и третье среди стран ЕС. Италия выступает за введение безвизового режима между ЕС и Россией и в отличие от других членов НАТО более благосклонно относится ко многим инициативам Москвы в сфере европейской безопасности. Российско-итальянские отношения строятся на основе Договора о дружбе и сотрудничестве между двумя странами от 14 октября 1994 г. и Плана действий в отношении между Российской Федерацией и Итальянской Республикой, подписанного 10 февраля 1998 г. Вместе с тем, следует отметить, что эти отношения имеют давнюю историю. Это тот редкий случай, когда определение «традиционные связи» является не преувеличением, не данью дипломатическому этикету, а отражением тесного переплетения культурных, политических и экономических контактов двух стран начиная с XVIII века.

Это взаимное историко-культурное притяжение в большой степени обеспечивало потенциал для развития отношений двух стран, принадлежащих к разным общественно-политическим формациям и двум противостоящим блокам во второй половине XX-ого века. Как только предоставлялась возможность, Италия оказывалась в числе пионеров разрядки международной напряжённости. Кроме того, удалённость Италии от эпицентра противостояния Востока и Запада, её фланговое положение в НАТО предопределяли и более спокойное отношение итальянских правящих кругов к советской угрозе, несмотря на риторику, свойственную этой эпохе.

Вместе с тем, как отмечала российский ученый Светлана Князева, интеллектуально-политическая элита Италии, в числе которой были и итальянские коммунисты, внесла в эти годы активный вклад в формирование негативного образа СССР и соответствующих стереотипов поведения по отношению к русским. «Компартия, ... влияние которой в Италии значительно возросло в 70-е гг., особенно после принятия доктрин еврокоммунизма и исторического компромисса, стала одной из основных сил в стране, разоблачавших проявления беззакония в Советском Союзе»¹. При этом уровень торговых и экономических связей СССР и Италии оставался достаточно высоким, не меняя ни сути характера политических отношений между двумя странами. Как отмечал известный

¹ С. Князева, Россия глазами итальянцев: вчера и сегодня // Вестник Европы. №22. 2008. <<http://magazines.russ.ru/vestnik/2008/22/kn8.html>>.

итальянский дипломат и публицист Серджо Романо, «Италия – одна из стран Запада, наиболее последовательно поддерживающих принцип сосуществования государств с разными социальными и политическими системами»².

Иными словами, на протяжении значительной части своей истории Италия, как и вся Европа, относилась к России со смешанным чувством превосходства, опасения и уважения к политико-государственному образованию, которое олицетворяло на разных отрезках своей истории и монархический абсолютизм, и сталинскую тиранию, и реформаторство горбачевской перестройки, и «просвещенный авторитаризм» постсоветских лидеров.

Начало системной трансформации России после распада Советского Союза открыло новый этап в развитии отношений между двумя странами. Традиционно фундаментом для российско-итальянских отношений являлись экономика и культура, но с распадом СССР и крахом коммунистической идеологии открылись возможности и для сотрудничества в политической сфере, в том числе по важнейшим вопросам международной политики.

² S. Romano, Ambassador Reflects // International Affairs. №6. Vol. 34, 1988, <<http://dlib.eastview.com/browse/doc/20297143>>.

Императивы экономического партнёрства

Развитие внешней торговли между Россией и Италией базируется на объективных экономических предпосылках для взаимовыгодного товарооборота, прежде всего, на взаимодополняемости экономик обеих стран. Италия не располагает достаточными сырьевыми ресурсами, необходимыми для промышленного производства, а относительная узость внутреннего рынка ставит итальянскую экономику в тесную зависимость от внешнего рынка, где реализуется значительная доля промышленных и сельскохозяйственных товаров. Россия же является крупнейшим поставщиком энергоресурсов и заинтересована в получении таких товаров, произведенных в Италии. С точки зрения энергетической зависимости Италии от России и взаимной заинтересованности в развитии торговых связей Италия не является исключением среди других стран ЕС, но эти факторы вкуче с историческими связями между двумя странами, политическими амбициями и личными отношениями между руководителями двух стран создают ситуацию особой взаимной предрасположенности. Во внешней торговле России со странами ЕС Италия занимает третье место после Нидерландов и Германии: в 2010 году товарооборот составил 37,3 миллиарда долларов США (для сравнения, в том же году товарооборот России с Германией составил 51,8, а с Францией 22,6 миллиарда долларов США)³. Около 500 итальянских компаний на постоянной основе работают в России. Как заявил министр экономического развития Италии Клаудио Скайола на российско-итальянском экономическом форуме в Москве в апреле 2009 г., «возможности для дальнейшего роста есть не только у крупных предприятий, но и у мелких и средних компаний...»⁴.

По объёму накопленных инвестиций из стран ЕС в Россию Италия занимала на март 2011 г. лишь 15-ое место (896 млн. дол. США, из них прямых инвестиций – 658 млн. долларов США) и 16-ое по объёму накопленных инвестиций из России в страны ЕС⁵. Конечно, эта статистика не учитывает присутствие в некоторых странах ЕС, (например, на Кипре) российских репатриированных капиталов, которые возвращаются в Россию в качестве зарубежных инвестиций, что означает то, что реальное место Италии в данном рейтинге выше.

³ Статистика внешней торговли и инвестиционного сотрудничества Россия – ЕС. Минэкономразвития России, <www.gosman.ru/?news=15666>.

⁴ Итало-российский экономический форум в формате «business to business» // Итоги. 16 апреля 2009. <www.italynews.ru/material_5778.html>.

⁵ Статистика внешней торговли и инвестиционного сотрудничества Россия – ЕС. Минэкономразвития России, <www.gosman.ru/?news=15666>.

Вместе с тем, очевидно, что такое положение дел объясняется и отраслевой спецификой итальянской экономики, и её более скромными возможностями, и недостаточно благоприятным инвестиционным климатом в России.

«Экономический прагматизм» как движущая сила

Нужно отметить, что итальянский бизнес часто опережал бизнес из других стран ЕС на советском/российском направлении. В прошлом Италия нередко принимала неординарные решения. Действуя в обход соглашений между странами «Общего рынка» об ограничении сроков кредитов социалистическим странам пятью годами, Италия предоставила Советскому Союзу в течение 1964-1965 гг. кредиты на сумму до 100 млн. рублей сроком на 10 лет из расчёта 6,2% годовых для финансирования поставок машин, оборудования и судов из Италии в СССР. Кроме того, при заключении соглашения о товарообороте на 1966-1969 гг. Италия вопреки обязательствам, вытекающим из её членства в ЕЭС, отказалась от оговорки о праве расторжения соглашения, если оно не будет соответствовать решениям «Общего рынка»⁶. В её активе значатся и первые закупки нефти из СССР в 50-х годах, и поставка газокompрессорных станций в условиях эмбарго со стороны ведущих западных стран в 80-е годы, а в последнее время – достижение договорённости о возможности реэкспорта при поставках газа из России, создание в регионах РФ «промышленных округов» с использованием итальянского опыта, разработка схем финансирования проектов без суверенной российской гарантии с использованием конверсии госдолга⁷. В 2003 г. ОАО «Газпром» достиг договорённости с итальянской компанией «ЭНИ» об исключении из действующих контрактов статьи о запрете реэкспорта с одновременным включением в них альтернативного экономического механизма, препятствующего возникновению недобросовестной конкуренции. Суть нового механизма не разглашается⁸.

Подъём экономического сотрудничества между двумя странами был вызван экономическим оживлением в самой России, которое в свою очередь совпало с избранием Владимира Путина в 2000 г. на пост президента. Тема экономического восстановления России и привлекательности российского рынка занимала одно из важнейших мест в оценке внутренней политики Владимира Путина и развития экономических связей с Италией и ЕС в целом. Экономические успехи

⁶ См. История российско-итальянских торгово-экономических отношений. Сайт информационной системы торгпредств России, <www.torgpredstvo.ru/torg_pred.php?id_land=36&view_doc=1&id_doc=45>.

⁷ С. Зонов, Новый импульс российско-итальянских отношений. Сенатор, федеральный информационно-аналитический журнал // 2004, <www.senator.senat.org/russia-italia.html>.

⁸ Долгосрочные контракты: Краткий анализ существующих экспортных контрактов. 24 сентября 2007 // <gasforum.ru/obzory-i-issledovaniya/583>.

России в первый президентский срок Путина итальянские наблюдатели считают впечатляющими хотя одной из главных причин такого подъема являлись исключительно высокие цены на нефть⁹. Тем не менее средний годовой прирост ВВП составлял 6,5%, наблюдался профицит бюджета и внешней торговли, внешний долг уменьшился с 50 до 30 % ВВП, выросли валютные резервы, прекратилось бегство капиталов, повысилось благосостояние населения. Кроме того, по мнению некоторых обозревателей, внешнеполитическая деятельность Путина, характеризовавшаяся энергичностью и прагматизмом, позволила укрепить международные позиции России и завоевать благосклонность Запада. Журналист Ф. Валентини в «Коррьере делла Сера», в статье «Россия сдаётся Путину», перечисляя в очередной раз всю цепочку критических замечаний зарубежных комментаторов в адрес российского президента, констатировал, однако, его огромную популярность, основанную на «медленном, но неуклонном повышении уровня жизни» россиян. По его мнению, при Путине «Москва вновь обрела национальные интересы и решимость их отстаивать»¹⁰. Россия представляла в глазах Италии и других стран ЕС как привлекательный экономический партнёр.

В 2002 г. была создана российско-итальянская Рабочая группа по развитию договоренностей президента России Владимира Путина и премьер-министра Италии Сильвио Берлускони в целях содействия созданию на территории Российской Федерации промышленных кластеров, особых экономических зон, активизации взаимных контактов в области промышленной кооперации, научно-технического сотрудничества на уровне регионов и предприятий¹¹. Намерение создать в России «промышленные округа» вызвало живой интерес российских и итальянских регионов и ассоциаций предпринимателей. В настоящее время в эту работу в той или иной степени вовлечены 17 российских регионов. Имеются и первые практические результаты. В качестве примера – «пилотного» проекта, можно привести создание промышленного округа по производству различных видов электробытовой техники в Липецкой области на базе, принадлежащего известной итальянской фирме Merloni, завода по производству холодильников¹². В 2010 г., несмотря на продолжающийся мировой экономический кризис, Италия и России приступили к запуску новых проектов: «ФИАТ-Соллерс» в Татарстане, введение в действие агропромышленного комплекса Кремонини в пригороде Москвы и начало серийного выпуска регионального самолета «Суперджет» компании «Сухой» и итальянского концерна «Финмекканика». Также

⁹ С. Гуриев. Будущее России: какое наследство оставит Путин? // The New York Times (пер. Inopressa.ru). 25 марта 2004.

¹⁰ Цит. по: М. Корпи. Во главе саммита G8 – президент России // Невское время. 27 июня 2006. <www.mario-corti.com/press/>.

¹¹ Деятельность Рабочей группы осуществляется на основе Меморандума о взаимопонимании, подписанного во время визита Владимира Путина в Италию в июле 2003 года, а также совместного трёхлетнего Плана мероприятий на 2009-2011 годы. Заседания Рабочей группы проходят дважды в год на паритетной основе в России и в Италии.

¹² С. Зонов. Op. cit. [7].

была достигнута договоренность о создании военных грузовиков Iveco («Ивеко») в России, для последующего экспорта в страны СНГ¹³.

Энергобезопасность по-итальянски

«Экономический прагматизм» итальянского бизнеса побуждал его смелее и активнее действовать на российском рынке в самой деликатной области – в энергетической сфере, где у России и ЕС существует немало проблем и претензий. Российский энергетический гигант «Газпром», который, по словам Владимира Путина, является «мощным рычагом экономического и политического влияния России в мире», никогда не пугал итальянский бизнес. По мнению журнала «Economist», в апреле 2007 г.,

«итальянские компании ENI и Enel прямо действовали в интересах Газпрома, приобретя экспроприированные газовые активы обанкротившейся компании ЮКОС на аукционе, законность которого была многими поставлена под сомнение. Ранее обе компании договорились о передаче контроля над этими компаниями Газпрому, который не рискнул сам участвовать в аукционе»¹⁴.

В качестве вознаграждения, ENI и Enel получили доступ к российским месторождениям газа и обещание места в совете директоров нефтяного подразделения Газпрома. Кроме того, Газпром заключил с ENI долгосрочные контракты, которые демонстрируют бизнес-устойчивость даже в изменяющейся среде – на реформируемом энергорынке ЕС.

Итальянский бизнес отнесся более благожелательно, чем официальный Брюссель, и к предложению Дмитрия Медведева о предоставлении синдицированного кредита Украине для обеспечения энергобезопасности Европы. В свою очередь премьер-министр Италии Сильвио Берлускони пообещал обратиться в Европейский Союз с предложением помочь Киеву с оплатой российского газа, а именно – оплатить половину долга¹⁵.

С самого начала возникновения проекта газопровода Южный поток, в котором приняла участие ENI, Италия выступала его лоббистом несмотря на настороженное отношение Брюсселя. В мае 2009 г. Газпром и итальянская компания ЭНИ подписали второе дополнение к Меморандуму о взаимопонимании от 23 июня 2007 года о дальнейших шагах по реализации проекта Южный поток. В январе 2011 года министр промышленности Италии Паоло Романи открыто

¹³ Италия и Россия: партнёрство на государственном уровне, интервью Чрезвычайного и Полномочного Посла Италии в России г-на Витторио Клаудио Сурдо // 11 мая 2010. <<http://bujet.ru/article/77480.php>>.

¹⁴ The Economist: Позиция «Газпрома» зависит от поддержки со стороны европейских концернов, являющихся в своих странах лидерами отраслей – Gaz de France, ENI и Ruhrgas // 13 апреля 2007. <www.rosinvest.com/news/281540/>.

¹⁵ Европа не будет помогать Украине оплачивать российский газ, <<http://ru.tsn.ua/ukrayina/evropa-ne-budet-pomogat-ukraine-oplachivat-rossiiskii-gaz.html>>.

выступил против попыток США объединить проекты Nabucco и Южный поток¹⁶.

Стремление Италии утвердиться на российском энергетическом рынке встречает неоднозначную реакцию в Брюсселе, в принципе не испытывающим восторга по поводу тесного двустороннего сотрудничества России и стран ЕС в энергетической сфере. В Брюсселе бытует мнение, что желание обеспечить стабильные энергопоставки из России зачастую заставляет Италию идти на компромисс по политическим и экономическим вопросам. Опровергая обвинения в усилении зависимости Италии от российского газа, которая вызывает беспокойство США и некоторых стран ЕС, министр иностранных дел Франко Фраттини заявил:

«Энергетическая зависимость Италии от России намного меньше, чем зависимость других стран. Мы зависим на 30%, остальное получаем из Ливии, Алжира и стран Персидского залива. Мы входим в число стран Европы, которые наиболее диверсифицированы в том, что касается источников энергоносителей»¹⁷.

Как отмечал итальянский журналист Андреа Форти, отношения между Италией и Россией не могут быть сведены к личной дружбе двух премьеров Берлускони и Путина. Их также нельзя рассматривать исключительно сквозь призму энергетической политики, неизбежно делая вывод о «риске энергетической зависимости от России»¹⁸.

Больше, чем дружба

Фактор личной дружбы между премьер-министром Италии Сильвио Берлускони и президентом России Владимиром Путиным, несомненно, играл определённую роль в экономических отношениях, обеспечивая им неформальный благоприятный фон и большую уверенность итальянского бизнеса в российском завтрашнем дне. Вместе с тем было бы упрощением объяснять только этим фактором развитие экономических связей между двумя странами. Экономическое партнёрство, находясь, время от времени «в объятиях» то левого, то правого центра в Италии, по сути, было мало подвержено политическим изменениям. Как писал итальянский публицист Марио Корти после победы Романо Проди в 2006 г.,

«отношения между государствами строятся не на приятельских отношениях их правителей. Сугубо экономические связи, как правило, не зависят даже от идеологической окраски той или иной политической силы,

¹⁶ Наряду с «Газпромом» и ENI в «Южном потоке» участвуют нефтяные компании Франции, Австрии, Болгарии, Сербии, Венгрии, Греции, Румынии, Словении и Хорватии.

¹⁷ Италия выступила против Nabucco и поддержала «Южный поток» // Finansmag.ru. 21 августа 2009, <www.irex.uz/italiya-vystupila-protiv-nabucco-i-podderzhala-yuzhnyj-potok/>.

¹⁸ А. Форти. Италия-Россия. Дело не только в газе // Regionpolitica.it, 5 декабря 2009, <www.inosmi.ru/europe/20091207/156882485.html>.

которая в данный момент находится у власти. Страны в своих взаимоотношениях, руководствуются сугубо национальными интересами, исходя из обоюдной выгоды»¹⁹.

Еще перед выборами итальянский бизнес постарался заранее убедить Владимира Путина в том, что две страны могут успешно продолжать взаимовыгодное сотрудничество и без личного участия Сильвио Берлускони. Весьма показательным в этом смысле был визит в Москву главы итальянского промышленного концерна Finmeccanica Пьера Франческо Гуаргуальини. По мнению экспертов, крупнейший итальянский промышленник не мог случайно приехать в Москву накануне выборов. При слабости позиций Берлускони это может означать лишь одно: крупный бизнес решил продемонстрировать, что в отношениях с Россией он может обойтись без посредничества Сильвио Берлускони²⁰.

Именно при руководстве страной Романо Проди в 2007 г. в рамках русско-итальянского форума было заключено 10 соглашений между министрами и предпринимателями двух стран. Кроме того, был обговорен проект сотрудничества между итальянской Enel и российским Росатомом. Также были подписаны контракты между Intesa Sanpaolo, Mediobanca и российским Банком ВТБ о сотрудничестве в некоторых программах по кредитованию. Были намечены шаги по модернизации российской энергетики. Итальянский премьер подтвердил взаимность в отношениях с российским президентом, бросив камешек в огород своего предшественника:

«С Путиным у нас сложились глубокие и тесные взаимоотношения, но мне никогда не нравилось выставлять их напоказ»²¹.

Уход Проди и возвращение Берлускони в 2008 г., как и перемещение Владимира Путина с поста президента на должность премьер-министра, ничего не меняли в экономическом сотрудничестве между Россией и Италией, которое, словно локомотив, двигалось по накатанным рельсам, и притормозить которое мог лишь мировой экономический и финансовый кризис. Именно мировой кризис, еще раз высветивший все дефекты российской экспортно-сырьевой экономики, наглядно показал, что без модернизации Россия рискует остаться на обочине мирового развития, а модернизация вне модернизированного мира невозможна по определению.

Концепция модернизации России была воплощена в совместной Декларации России и ЕС «Партнёрство ради модернизации» на саммите в Ростове-на-Дону в 2010 г. Декларация была подписана всеми крупными государствами – членами ЕС, кроме Польши и Великобритании. Но три страны – Германия, Франция и Италия – особо выделены в отношении развития тоговых и

¹⁹ М. Корти. У икры и водки не может быть плохих отношений // Невское время. 24 июня 2006. <www.mario-corti.com/press/#-22>.

²⁰ Н. Фильченко, Дружба на службе // Коммерсантъ-Приложение Guide (Италия). №68 (3399), 18 апреля 2006. <www.kommersant.ru/Doc/665676/Print>.

²¹ Е. Уткин. Мы не должны бояться кризисов // Эксперт. №13 (507). 3 апреля 2006. <http://expert.ru/expert/2006/13/interview_prodi_77929/>.

экономических связей. Основные направления российско-итальянского партнёрства для модернизации связаны с «Южным потоком», обновлением и развитием российской железнодорожной сети, портами, аэропортами и сотрудничеством в проведении Олимпиады-2014. Признавая важность самой концепции модернизации России через сотрудничество с ЕС, было бы наивным переоценивать её практическое воплощение. И в отдельных странах ЕС, и в России существуют разные интерпретации этого партнёрства, которое сводится, главным образом, к узким проектам и отношениям, основанным на принципе *quid pro quo*.

Премьер-министр Берлускони при обсуждении «Партнёрства ради модернизации» с президентом Дмитрием Медведевым отметил, что визовый режим между Россией и ЕС является проблемой в реализации этой программы и пообещал лоббировать в ЕС отмену виз. В свою очередь итальянский премьер фактически выдвинул Дмитрию Медведеву условие своего лоббирования безвизового режима и поддержки модернизации в России итальянскими инвестициями:

«Много компаний уже работает в России. Одним из препятствий является бюрократическое давление. Мы бы хотели, чтобы бизнес можно было развивать без получения предварительных разрешений... Наши компании могут надеяться, что воля российского правительства позволит упростить процедуры»²².

Очевидно, что экономическая модернизация России не может проводиться путем неформальных договоренностей, а может идти только рука об руку с политической модернизацией или демократизацией страны. Чтобы привлечь иностранные инвестиции, нужна защита прав частной и интеллектуальной собственности, чтобы обеспечить защиту прав частной и интеллектуальной собственности нужны независимые суды, а для функционирования последних нужно реальное, а не символическое разделение властей. Только такая система положит конец бюрократическому произволу и мздоимству, на которые часто жалуются и итальянские предприниматели²³, несмотря на их относительную приспособленность к особенностям российского рынка, и освободит экономические отношения от гарантий личной дружбы, которые вызывают подозрения у партнёров Италии по ЕС.

²² И. Граник. Разговор шел на «ты» и на визы // Коммерсант, №133 (4433). 24 июля 2010. <www.kommersant.ru/doc/1475416>.

²³ О бюрократических препонах экономическому сотрудничеству говорил и премьер-министр Сильвио Берлускони во время визита президента Дмитрия Медведева в Италию в феврале 2011 г.

Политическое партнёрство: фимиам личной дружбы и Realpolitik

Политическое партнёрство России и Италии называют в обеих странах «привилегированным», «стратегическим», «находящимся в высшей точке развития». По мнению президента Дмитрия Медведева,

«Российско-итальянские отношения являются не только очень важными, но и по сути стратегическими для того, чтобы европейские страны в едином Европейском союзе и по отдельности создавали фундамент прочной связи с Россией²⁴».

Италия – не единственная страна в «старой Европе», которую связывают «стратегические отношения» с Россией. Однако, вряд ли можно найти такую страну, лидер которой провел больше двусторонних встреч с первыми лицами России, чем любой другой мировой лидер. Италия не может соперничать с Германией по общим объёмам и уровню торговли и инвестиций в России. Но благодаря отношениям между Путиным и Берлускони её считают в Кремле самым надёжным партнёром²⁵. В свою очередь, заинтересованность Италии в развитии стабильных политических отношений с Россией не ограничивается только поддержанием благоприятного внешнеполитического фона для экономического партнёрства. Италия считает Россию фундаментальным компонентом архитектуры европейской безопасности и важным фактором в процессе определения постбиполярной идентичности НАТО. НАТО и ЕС, с точки зрения итальянского руководства, были бы в лучшем положении, если бы они приняли подход, направленный на вовлечение Москвы в сотрудничество, поскольку, в конечном счете, это лучший способ обеспечения долгосрочной безопасности Европы²⁶. Было бы упрощением считать, что такая позиция основывается лишь на взаимной симпатии Сильвио Берлускони и Владимира Путина, поскольку её разделяют и в Берлине, и в Париже, и во многих других столицах старой Европы.

²⁴ Дмитрий Медведев: Российско-итальянские отношения являются стратегическими // Российская газета. 16 февраля 2011. <www.rg.ru/2011/02/16/italia-anons.html>.

²⁵ Путина и Берлускони связывают деловые отношения // The Financial Times. 18 апреля 2008. <www.inosmi.ru/translation/240878.html>.

²⁶ R. Alcaro. The Italian Government and NATO's New Strategic Concept // Documenti IAI 1012. 7 июля 2010. <www.iai.it/pdf/DocIAI/iai1012.pdf>.

Фактор личной предрасположенности

Особые отношения между первыми лицами двух стран, нередко создавали впечатление, что Италия предпочитает сотрудничество с Россией своим обязательствам в ЕС и в НАТО. «Образ Италии, умиротворяющей Россию», в большой степени был создан и растиражирован средствами массовой информации как в самой Италии, так и за ее пределами, из-за особых личных отношений двух лидеров – Сильвио Берлускони и Владимира Путина. Несмотря на широко распространённое мнение о важности фактора личной дружбы в международных делах, персонификация межгосударственных отношений нередко приносила и России, и Италии больше вреда, чем пользы.

«Второе пришествие» Берлускони (после 1994 г.) в мае 2001 г. на руководящий пост страны, традиционно отличавшейся приверженностью идеям европейского единства, расценивался многими в ЕС как поражение Европы. Для Берлускони же его победа была «сладостным реваншем» и возможностью доказать, что он в состоянии реализовать свои политические амбиции. В реализации этих амбиций Берлускони отводил важное место итальяно-российским отношениям и установлению особого контакта с руководством России. В частности, Берлускони неоднократно выступал в поддержку российского президента Владимира Путина по вопросам Чечни и прав человека в России, тем самым вызывая недовольство как западного международного сообщества, так и итальянской оппозиции. Сильвио Берлускони был единственным европейским лидером, который предложил принять Россию в ряды ЕС. В частности, в октябре 2008 г. он сказал, что членство России в ЕС – это позиция, которую он отстаивает много лет: «Я считаю Россию западной страной и мой план сделать так, чтобы она стала членом ЕС в ближайшие годы»²⁷.

Сильвио Берлускони всегда видел свою роль в посредничестве между Москвой и Вашингтоном на евроатлантическом направлении, совершая крены то в одну, то в другую сторону. С одной стороны, делая ставку на свои хорошие личные отношения с Дж. Бушем и В. Путиным, Берлускони не раз пытался убедить Москву, что расширение НАТО не направлено против России. Потерпев фиаско в дипломатическом посредничестве на этом направлении, он круто изменил курс. На саммите НАТО в декабре 2008 г. Италия совместно с другими шестью странами-членами альянса заблокировала предоставление Плана действий по членству в НАТО Грузии и Украине, разочаровав Вашингтон.

Объективности ради, следует признать, что усилия Берлускони сыграли положительную роль в преодолении последствий Кавказского кризиса в отношениях между Россией и Западом. Выступая на чрезвычайном саммите ЕС 1 сентября 2008 г., Берлускони заявил: «Надо предотвратить столкновение с Россией. Нельзя, чтобы кризис

²⁷ Russian Forest Fires Point toward EU, 12 августа 2010, <www.theoligarch.com/russia_forest_fires_point_to_eu_membership.htm>.

на Кавказе разжег новую «холодную войну»²⁸. Берлускони лично предпринял попытку реанимировать работу Совета НАТО-Россия на Сардинском саммите «Большой восьмерки», где Италия председательствовала с 1 января 2009 г. Итальянский премьер особо подчеркнул важность укрепления Совета НАТО – Россия в то время, когда работа Совета, как известно, была заблокирована США. Берлускони прилетел на остров Корфу в июне 2009 г. на встречу министров иностранных дел России и стран НАТО, чтобы напомнить, что он является соавтором Совета Россия-НАТО и призвал подумать о европейской безопасности и России, а не о разногласиях по Грузии²⁹. Таким образом, Берлускони выступил в роли «посредника» между Россией и Европой.

Вместе с тем, разновекторность внешней политики Берлускони, попытки сочетать европейский выбор и особые отношения с Вашингтоном и Москвой не принесли Италии крупных дипломатических успехов, но явно способствовали маргинализации страны в ЕС. Не принесли они и политических дивидендов и России в её отношениях с ЕС. Одиозность премьера-министра Италии, взявшего на себя роль лоббиста интересов России в ЕС, вызывала в Брюсселе раздражение даже тогда, когда он выступал с вполне разумных позиций, говоря о рациональности перехода к безвизовому режиму с Россией или отстаивая важность сотрудничества России и НАТО. Многочисленные скандалы, в которые оказался втянутым Сильвио Берлускони, объективно создавали неловкую ситуацию для контактов на высшем уровне, как это было во время визита Президента Дмитрия Медведева в Рим в феврале 2011 г. Новостные программы основных телевизионных каналов стыдливо обходили эту тему, тогда как газеты и интернет-издания активно обсуждали злключения итальянского премьера.

По мнению экспертов авторитетного Итальянского института международных отношений, Италия будет поддерживать хорошие отношения с Россией независимо оттого, кто сидит в кресле президента или премьер-министра в Москве или Риме³⁰. Это полностью подтверждают российско-итальянские отношения в периоды премьерства Романо Проди. Если отношения Италии с Россией при правительстве Берлускони носили явный отпечаток личной симпатии, то Романо Проди первым делом скорректировал внешнеполитический курс своей страны. Особые отношения Италии с президентами США и России были результатом личной заинтересованности Сильвио Берлускони в дружбе с Бушем и Путиным. Проди постарался дистанцироваться от обоих, освободив итальянскую внешнюю политику, по выражению эксперта Мюнхенского

²⁸ Дж. Бенси. Невраждебная сила. Итальянские политики против «холодной войны» с Россией // Время новостей. N°161. 3 сентября 2008. <www.vremya.ru/2008/161/5/211763.html>.

²⁹ Берлускони вернул память, 29 июня 2009. <<http://skandalov.ru/.../berluskoni-vernul-pamyat.html>>.

³⁰ R. Alcaro. The Italian Government and NATO's New Strategic Concept. Op. cit. [26].

центра прикладных политических исследований Романа Маруна, от фамилии личной дружбы³¹.

Фактом остается и то, что, несмотря на личную дружбу Владимира Путина и Сильвио Берлускони, расхождений между ними в области международной безопасности – от Косово до Ирака, – было гораздо больше, чем между Путиным и Проди. И сегодня позиции Москвы и Рима по некоторым вопросам международной жизни, в частности по ситуации в Ливии, далеко не идентичны. Российский премьер выступает противником наземной операции международной коалиции, в то время как итальянский премьер является её сторонником. Однако, ни один, ни другой не допускают личных выпадов друг против друга. Собственно, в этом и состоит значение фактора взаимной личной предрасположенности – «по умолчанию» устанавливать рамки взаимных претензий и критики, сохраняя свободу рук.

Россия в системе координат внешней политики Италии

Несмотря на особые отношения между Римом и Москвой, было бы опрометчивым характеризовать Италию как «умиротворительницу» России. Независимо от Берлускони в Италии существует внутривластный консенсус по основным внешнеполитическим ориентирам страны. С момента вступления Италии в НАТО в 1949 г. и в Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) в 1957 г. атлантизм (жёсткая ориентация на США в НАТО) и европеизм (строительство единой Европы) провозглашались основными направлениями во внешней политике всех итальянских правительств, независимо от их политической окраски. То, что Италия предпочитает вовлечённость России в европейские дела её сдерживанию не означает автоматического согласия с Москвой по всем вопросам. Отстаивая политику диалога с Россией, Италия исходит из убеждения, что конструктивное сотрудничество с Москвой нуждается в согласованном подходе, во-первых, в ЕС и, во – вторых, в НАТО.

«Хотя в парламенте и средствах массовой информации Италии присутствует большой ассортимент единых враждебностью к России взглядов»³², итальянские политики и левого, и правого толка всегда понимали лучше других, что стабильность в Большой Европе, включая пространство СНГ, не может быть достигнута вопреки интересам России. Очень многие из них признавали ошибки Запада на российском направлении. Например, истоки «мюнхенского тона» внешней политики Владимира Путина они видели в нежелании ведущих западных стран, прежде всего США, признать новые реалии в

³¹ Проди очищает российско-итальянские отношения от аномалий // Deutsche Welle-World, 20 июня 2006. <www.dw-world.de/dw/article/0,,2062095,00.html>.

³² А. Грего, После скандалов WIKILEAKS: Заговор атлантистов провалился, развитие российско-итальянских отношений продолжается // 25 января 2011. <www.esteri.it/mae/it>.

отношениях с постельцинской Россией, пересмотреть старые правила игры, когда Россия была слаба и лишь присоединялась к решениям Запада по основным вопросам международных отношений. В статье «Два веса и две меры», опубликованной в журнале «Панорама», известный дипломат и политический обозреватель Серджи Романо писал:

«Американцы не поняли, что присоединение Украины и Грузии к НАТО было бы расценено Москвой как нестерпимое вторжение в их поле. Они не поняли, что размещение американских баз в Польше и Чехии было бы воспринято Россией так же, как США восприняли размещение советских ракет на Кубе в 1962 году»³³.

Обращает на себя внимание и то, что в Италии в целом отнеслись с большим пониманием, чем в других странах ЕС, к причинам Кавказского конфликта, в частности к роли президента Грузии Михаила Саакашвили в этом кризисе. Серджи Романо, критикуя действия Грузии, начал одну из своих последних статей в газете «Корriere делла сера» со слов «моя интерпретация могла бы показаться кое-кому из читателей слишком пророссийской». На Западе сейчас не в моде быть «пророссийскими», но Италия как будто исключение. Тут многие политики и журналисты не хотят так просто соглашаться с версией, обвиняющей только Россию в связи с войной на Кавказе³⁴. Министр иностранных дел Франко Фраттини, выразив «сожаление» по поводу признания президентом Дмитрием Медведевым независимости Абхазии и Южной Осетии, призвал к необходимости «продолжать диалог с Москвой», поскольку «возвращение к сценарию холодной войны может иметь катастрофические последствия для безопасности всех»³⁵. Показательно, что решение о проведении в 2011 году Года российской культуры и русского языка в Италии и Года итальянской культуры и итальянского языка в России было принято практически сразу же после Кавказского кризиса, 6 ноября 2008 года в ходе российско-итальянских межгосударственных консультаций на высшем уровне.

Сдержанно-негативное отношение России к новой инициативе ЕС «Восточному партнёрству», которое воспринималось Москвой как «дружба против России» и стремление ЕС создать свою сферу влияния на пространстве СНГ, предопределило и более осторожное отношение Италии к этому проекту. Программа ЕС «Восточное партнёрство», по мнению Италии, не должна иметь антироссийскую направленность. Об этом 16 марта 2009 г. в Брюсселе заявил министр иностранных дел Италии Франко Фраттини. Глава МИД Италии предложил также привлечь в программу и Москву, в частности, пригласить российскую делегацию на майский саммит стран

³³ С. Романо, Два веса и две меры // 26 августа 2008. <www.inosmi.ru/translation/243577.html>.

³⁴ Дж. Бенси. Невраждебная сила. Итальянские политики против «холодной войны» с Россией // Время новостей. №161. 3 сентября 2008. <www.vremya.ru/2008/161/5/211763.html>.

³⁵ Ibid.

«Восточного партнёрства» в Праге³⁶. Поскольку мнение Рима не было принято во внимание, Италия проигнорировала Пражский саммит «Восточного партнёрства».

Как отмечали ведущие итальянские политологи, «помимо недалёковидной защиты местнических интересов, особенно в энергетической сфере, и неблагоразумной склонности премьер-министра Берлускони оправдывать Путина при каждой возможности, у Италии есть обеспокоенность двойственным отношением к России, которая проистекает из её искренней убеждённости, что это является контрпродуктивным»³⁷.

В политике Италии на российском направлении немаловажную роль играл кризис евроатлантических отношений. В Италии, как и в ЕС в целом, зреет понимание, что повестки дня США и Европы в сфере безопасности различаются, что Европа уже не является для США приоритетом, что европейская безопасность становится все больше делом Европы, а без России здесь не обойтись. Нравится это или нет, Россия – важный партнёр ЕС в решении проблемы Приднестровья, Нагорного Карабаха, ядерной программы Ирана и т.д. Отсюда и большой энтузиазм Италии, по сравнению с другими странами ЕС и НАТО, в поддержке российской инициативы по новой архитектуре европейской безопасности. Причем, эта поддержка исходила не только от Сильвио Берлускони, но и от других государственных и политических деятелей Италии. Во время визита в Россию 2008 г. президент Италии Джорджо Наполитано отметил, что Италия с интересом относится к предложению Москвы. Более того, он готов эту идею продвигать в Европе:

«Я лично слушал с большим интересом идеи, выдвинутые президентом Медведевым относительно новой архитектуры евроатлантической безопасности. Италия будет поддерживать в рамках Европейского Союза позицию особого внимания к этой теме и открытости для углубленного обсуждения данного предложения»³⁸.

Оставаясь приверженной идеям атлантизма, Италия выступает за пересмотр действующей стратегии НАТО на основе её адаптации к насущным задачам обеспечения международной безопасности как необходимому условию для сохранения трансатлантических отношений в их новой неоатлантической форме. И здесь итальянская политическая элита очень чётко расставляет свои приоритеты. Италия отводит России важное место в сотрудничестве с НАТО. В частности, в соответствии с «духом Корфу», в ходе визита Дмитрия Медведева в Италию в феврале 2011 было подписано межправительственное соглашение о транзите итальянских военнослужащих и боевой техники через территорию России в Афганистан³⁹. Таким образом,

³⁶ Глава МИД Италии опасается антироссийской направленности программы ЕС «Восточное партнёрство» // 16 марта 2009. <www.regnum.ru/news/1137757.html>.

³⁷ Ibid.

³⁸ В. Кузьмин. Наполитанский романс // *Российская газета*. №4708, 17 августа 2008. <www.rg.ru/2008/07/17/napolitano.html>.

³⁹ Медведев считает отношения России с Италией стратегически важными // РИА Новости. 16 февраля 2011. <www.rian.ru/politics/20110216/334881617.htm>.

Италия стала пятой страной-членом НАТО (после Германии, Франции, Испании и США), заключившим с Россией подобное соглашение. Руководство Италии разделяет также идею Генерального секретаря НАТО Андерса Фогга Расмуссена о важности участия России в программе президента США Барака Обамы по европейской противоракетной обороне, которая, в отличие от проекта ПРО президента Джорджа Буша, учитывает интересы европейских союзников.

Вместе с тем, не вызывает сомнений, что Рим будет поддерживать «европейский ракетный щит», даже если Россия отвергнет это предложение⁴⁰. Итальянское руководство выступает против вывода тактического ядерного оружия США из Европы в ближайшем будущем не в последнюю очередь из-за желания иметь рычаг давления на Россию. Но в то же время выступает и против гипотетического «географического перераспределения» тактического ядерного оружия на территории новых членов НАТО в ЦВЕ, что создало бы проблемы в отношениях с Россией.

Невзирая на сдержанную позицию России в отношении военной операции стран НАТО в Ливии, как и в случае войны в Ираке, Италия приняла в ней участие без оглядки на своего привилегированного партнёра. Не ограничившись лишь предоставлением своих авиабаз для нанесения авиаударов по войскам Каддафи, Рим принял решение активизировать роль итальянской военной авиации в Ливии. Участие Италии в кризисном регулировании является неотъемлемой частью её внешней политики, направленной на повышение роли страны в НАТО и в международных отношениях в целом, перехода из категории «средней державы на уровень мировых протагонистов». И это никак не мешает итальянскому руководству выстраивать свои отношения с Россией.

В ходе последних встреч лидеров двух стран были подписаны важные соглашения о двустороннем сотрудничестве в военной сфере. В начале декабря 2010 г. президент России Дмитрий Медведев провел переговоры с премьер-министром Италии Сильвио Берлускони в курортном городе Сочи, где было принято решение о проведении в 2011 г. совместных морских и сухопутных военных учений (не в привычном формате Россия – страна НАТО). Министры обороны двух стран Анатолий Сердюков и Игнацио Ла Русса также обсудили различные аспекты двустороннего сотрудничества, такие как визиты кораблей ВМФ на базы двух стран, обмен курсантами военно-учебных заведений, обмен опытом военной медицины и военной подготовки.

⁴⁰ R. Alcaro. The Italian Government and NATO's New Strategic Concept. Op. cit. [26].

Заключение

Отношения России и Италии, действительно, можно назвать «привилегированным партнёрством». Их фундамент замешан на рациональном и иррациональном. Ось Москва-Рим – переплетение прагматичных экономических и политических интересов, культурно-исторических традиций, взаимной предрасположенности двух народов и, наконец, личных симпатий политиков высшего уровня, но все-таки в основе этих отношений лежат практические долгосрочные интересы двух стран как в экономической, так и в политической области. Эти интересы, как показывает опыт последних двадцати лет, не подвержены резким конъюнктурным изменениям. Может меняться стиль дипломатии, могут смещаться акценты в соответствии с теми или иными преференциями политиков, но эти изменения происходят в рамках одной системы внешнеполитических координат.

Италия – не единственная страна, имеющая особые отношения с Россией. То же самое можно сказать и о Германии, и о Франции. Но если лидер левого центра, «европеист» Романо Проди стремился строить особые отношения Италии с Россией, как и лидеры Германии и Франции, прежде всего, в контексте Европейского Союза, то «атлантист» и популист Сильвио Берлускони, делал акцент на особой роли Италии в отношениях между Россией и США/НАТО. Абстрагируясь от личных оценок деятельности тех или иных лидеров и анализируя отношения между двумя странами в контексте проблем постбиполярной Европы, следует признать, что Италия одной из первых вызвалась ответить на серьёзный вызов, перед которым сегодня оказалась Европа. Он заключается в необходимости включить в европейское пространство огромную, во многом отсталую территорию России вместе с Сибирью. Эта страна, богатая природными ресурсами, являясь частью славянской ортодоксальной культуры, одновременно является частью всей европейской цивилизации⁴¹.

Отношения между Италией и Россией будут тем прозрачнее и понятнее для окружающего мира, чем последовательнее будет политика ЕС и НАТО в отношении России. Пока внутри Европейского Союза остается разделение на «атлантистов» и «европеистов», на «старую и новую Европу» ни сам ЕС, ни НАТО не смогут быть эффективными структурами. Внятная позитивная стратегия ЕС и НАТО на российском направлении сделает ненужным сам институт посредников.

⁴¹ А. Форти. Италия-Россия. Дело не только в газе. Op. cit. [18].