
Россия и Латинская Америка: геополитические игры вблизи США



Стивен Бланк

Апрель 2009

Французский Институт Международных Отношений (ИФРИ) является ведущим независимым центром исследований, информации и общественных дебатов в области актуальных международных вопросов во Франции. Он был создан в 1979 году Тьерри де Монбриалем и имеет статус общественно значимой ассоциации (согласно французскому закону об ассоциациях 1901г.). Институт не подчинен какому-либо административному органу, самостоятельно определяет направления своей деятельности и регулярно публикует результаты своих исследований.

В 2005 году в Брюсселе открылась европейская антенна ИФРИ. ИФРИ-Брюссель является одним из редких французских мозговых центров (*think tank*), прочно занявших своё место в европейском дебате.

Благодаря междисциплинарному подходу своих исследований и привлечению к дебатам политиков, руководителей предприятий, научных работников и экспертов международного уровня, ИФРИ способствует развитию новых идей и принятию решений.

Ответственность за мнения, высказанные в данной статье, возлагается исключительно на её автора.

Центр Россия/ННГ

© Droits exclusivement réservés – Ifri – Paris, 2009

ISBN: 978-2-86592-521-6

IFRI

27 RUE DE LA PROCESSION
75740 PARIS CEDEX 15 – FRANCE
TEL. : 33 (0)1 40 61 60 00
FAX : 33 (0)1 40 61 60 60
E-MAIL : ifri@ifri.org

IFRI-Bruxelles

RUE MARIE-THERESE, 21
1000 BRUXELLES
TEL. : 32(2) 238 51 10
FAX : 32 (2) 238 51 15
E-MAIL : info.eurifri@ifri.org

САЙТ ИНТЕРНЕТ : www.ifri.org

Russie.Nei.Visions

«*Russie.Nei.Visions*» – электронная коллекция статей, посвященных России и новым независимым государствам (Белорусь, Украина, Молдова, Армения, Грузия, Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан, Кыргызстан). Написанные признанными экспертами, эти статьи являются policy-oriented документами, затрагивающими стратегические, политические и экономические вопросы.

Статьи этой коллекции отвечают стандартам качества Ифри (редакционный контроль и анонимная экспертная оценка).

Если вас интересует информация о будущих публикациях, пришлите, пожалуйста, электронное сообщение по адресу: info.russie.nei@ifri.org

Предыдущие выпуски

– Роджер МакДермотт, «Военная мощь России: иллюзии и реальность», *Russie.Nei.Visions*, №37, март 2009;

– Наргис Касенова, «Новый международный донор: помощь Китая Таджикистану и Киргизстану», *Russie.Nei.Visions*, №36, январь 2009;

– Дидье Шодэ, «Исламский терроризм в регионе Большой Центральной Азии: "аль-каидизация" узбекского джихадизма», *Russie.Nei.Visions*, №35, декабрь 2008.

Автор

С 1989 года Стивен Бланк является профессором Института стратегических исследований Военного колледжа армии США в Пенсильвании, занимающимся вопросами российской национальной безопасности. Ученые степени магистра и доктора философии в области русской истории С. Бланк получил в Чикагском университете. Он опубликовал более 600 статей и монографий, посвященных советской/российской, американской, азиатской и европейской оборонной и внешней политике; часто выступает в Конгрессе США на темы, связанные с Россией, Китаем и странами Центральной Азии; работал консультантом ЦРУ и крупных аналитических центров и фондов, а также является обозревателем по вопросам внешней политики в американских и зарубежных средствах массовой информации. Он автор или редактор 15 монографий, посвященных российской внешней, оборонной и энергетической политике, а также вопросам международной безопасности в Евразии. Среди недавних его книг: *Российско-китайские отношения в области энергетики: политики у власти*, Лондон, Global Markets Briefing, 2006; и *Естественные союзники? Региональная безопасность в Азии и перспективы Индо-Американского стратегического сотрудничества*, Институт стратегических исследований, Военный колледж США, Carlisle Barracks (PA), 2005.

Оглавление

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ПОЛИТИКА И ЦЕЛИ РОССИИ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ	8
Многополярный мир с двумя главными игроками	10
ТАКТИКА И ИНСТРУМЕНТЫ РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ	15
ВЕНЕСУЭЛА И КУБА, ДВЕ ОПОРЫ РОССИИ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ.....	19
ВРАГ МОЕГО ВРАГА – МОЙ ДРУГ.....	22
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	25

Краткое содержание

Российская политика в Латинской Америке представляет собой не какую-то новую политику, а отражает давние стремления России утвердиться в качестве великой мировой державы и поборника многополюсного мира. По большому счету, это скорее геополитическая политика, направленная против Соединённых Штатов, с неким экономическим компонентом, чем внешнеэкономическая политика со стратегическими целями. Инициативы, предпринятые Москвой в этом регионе в 2008 году, отражают её возросшие возможности (ухудшившиеся сегодня в связи с глобальным экономическим кризисом), а соответственно и амбиции. Но реальная угроза, которую Москва вносит в этот регион, исходит от продажи оружия Венесуэле, которое эта последняя уже использует для поддержки беспорядков в Колумбии, а может быть и не только в этой стране.

Введение

В 2008 году Россия, как Христофор Колумб в своё время, «открыла» Латинскую Америку. Во всяком случае, западные и российские средства массовой информации хотят заставить нас в это верить. Действительно, год оказался богат событиями: состоялись визиты президентов и министров в Россию и из России; были совершены крупные продажи оружия и заключены торговые и энергетические сделки. Стоит отдельно отметить полёты российских бомбардировщиков дальнего действия в этом регионе, совместные военно-морские учения с Венесуэлой и заходы российских кораблей в Никарагуа и на Кубу. Все эти события заставили международных обозревателей задаться – не без тревоги – вопросом, что же движет Россией, активизирующей свою политику в регионе. Хотя Пентагон не выказывает тревоги, Вашингтон отправил в Москву Томаса Шеннона, помощника госсекретаря по Латинской Америке, выяснить точные намерения России. Поскольку Шеннон выразил озабоченность США относительно дестабилизирующего действия продажи российского оружия Венесуэле, его визит несомненно доказал, что действия России не ускользают от внимания Вашингтона¹. Кроме того, в 2008 году Пентагон впервые за многие годы вывел Четвертый флот в Южную Атлантику. Его официальная миссия – охранять морские пути, оказывать помощь при стихийных бедствиях, осуществлять гуманитарные операции и проводить многосторонние операции с латиноамериканскими военными флотами². Но обозреватели, естественно, видят в этом ответ на осознание повышенного риска в регионе.

Однако стремление России к повышению своего влияния в Латинской Америке можно датировать 1997 годом, и с тех пор её цели и усилия были очень последовательными. Россия начала рассматривать Латинскую Америку как область все возрастающего глобального экономического значения в 2003 году, а продажу оружия в страны региона – в 2004-м, так что ныне проводимая политика являет собой последовательное продолжение более ранней фазы, а не

Выраженные в этой статье мнения не отражают точку зрения министерства обороны США или правительства США.

Переведено с английского Радой Аллой.

¹ C. Sweeney, «Russia's Latin American Aims Still Unclear: US Official», Reuters, 22 декабря 2008.

² Open Source Committee, Foreign Broadcast Information Service Central Eurasia (Henceforth FBIS SOV): В. Литовкин. «Синдром Карибского кризиса 1962 года. У берегов Нового Света может появиться ещё один очаг напряжённости», *Независимое военное обозрение*, 12 сентября 2008; M. Day, «Fourth Dimension – US Revives its Latin American Fleet», *Jane's Intelligence Review*, 14 июля 2008.

новую инициативу³. Что изменилось, по крайней мере до нынешнего глобального экономического кризиса, начавшегося в 2008 году, – так это способность Москвы к осуществлению своей политики, отмеченной неуклонно растущим анти-американизмом. Но поскольку экономический кризис сократил возможности России и латиноамериканских государств к совместным действиям, в особенности в случае Венесуэлы, то энергичность российского напора в Латинской Америке, возможно, будет соответственно снижена. Российское умение добиться значимого влияния и подлинно стратегической позиции в Латинской Америке вытекает из её способности к широкомасштабным внешнеполитическим инициативам. Поэтому можно ожидать в 2009 году сокращения перспектив 2008 года.

Президент Дмитрий Медведев косвенно признал, что Россия вернется к этим амбициозным планам, когда заявил, что в 2009 году будет необходимо «обеспечить достойное место России в международных отношениях», но затем продолжил: «нет более важной задачи, чем преодоление последствий глобального финансового кризиса»⁴. Тем не менее, в ходе своего тура по Латинской Америке в конце 2008 года он заявил, что Россия только *начинает* укреплять свои связи с этим регионом, который он и другие официальные лица признают в качестве растущего игрока на международной сцене⁵. Медведев даже назвал отношения с латиноамериканскими странами привилегированными, такими же, как отношения России со странами СНГ⁶.

Однако хотя Россия продолжит расширять связи с Латинской Америкой, ее возможности влияния не столь велики, как ей бы хотелось, так же как и способность латиноамериканских государств содействовать российским задачам. Это особенно справедливо для таких стран, как Венесуэла, которые зависят от доходов от продажи энергоносителей и сырья, так как их возможности тоже сократились в результате глобального экономического кризиса. Таким образом, Россия только частично сможет ответить на ожидания поддержки со стороны латиноамериканских стран, даже с такой расшатанной экономикой, как Куба⁷. К примеру, предстоящий российский займ Кубе на сумму 20 миллионов долларов и возможный будущий кредит на сумму 335 миллионов долларов облегчит ей возможность покупки российских товаров, но станет лишь минимальной кратковременной поддержкой кубинской экономики⁸. Субсидии на экспорт вряд ли служат взаимной выгоде.

³ FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 1 апреля 2004, 15 декабря 2003.

⁴ FBIS SOV: М. Зыгарь, «Успехи от головокружения. Что хорошего принес кризис мировой политике», *Коммерсант*, 26 декабря 2008.

⁵ M. Smith, *A Russian Chronology, October-December 2008*, Advanced Research Assessments Group, 2009, с. 102-103, 106, <www.da.mod.uk/colleges/arag>.

⁶ *Ibid.*

⁷ FBIS SOV: ИТАР-ТАСС, на англ. яз., 20 января 2009.

⁸ FBIS SOV: Интерфакс, на англ. яз., 19 января 2009.

Аналогичным образом российские компании, которым поручено развивать отношения с Латинской Америкой, недавно признали, что экономическое присутствие России в этом регионе в ближайшей перспективе будет очень небольшим или вовсе ничтожным. К примеру, даже если Россия и Венесуэла заявляют о стремлении создавать совместные нефтяные и газовые компании, российские компании не располагают достаточными свободными средствами для инвестирования в Латинскую Америку. Неудивительно, что даже Венесуэла проявляет скептицизм относительно способности России преобразовать их связи, – сводящиеся в основном к торговле оружием, – во взаимоотношения, основанные на широкомасштабных инвестициях и координировании действий на дипломатическом уровне⁹.

Латиноамериканские страны, имеющие торговые или стратегические взаимоотношения с Россией, стремятся получить от Москвы материальную выгоду. Никарагуа признала независимость Абхазии и Южной Осетии в расчёте на получение российской военной и экономической помощи для обновления своего устаревшего арсенала оружия советской эпохи¹⁰. Продолжающийся интерес Кубы к укреплению связей с Россией исходит от её постоянной нужды в помощи. Для Кубы мотивом служит, по крайней мере частично, давняя зависимость от Москвы и ее экономической щедрости. Куба несомненно приветствует поддержку Россией снятия санкций США. Венесуэла вновь открыла свои нефтяные месторождения для западных инвесторов с целью компенсировать стремительно падающие цены на энергоносители на фоне крупномасштабных бесхозяйственности и коррупции¹¹. Сходным образом, кризис сократил военные чаяния Каракаса, и эта тенденция не замедлит сказаться на соглашениях с Россией о поставках оружия¹². Эти факторы помогают объяснить, почему чиновники министерства обороны США не слишком обеспокоены связями Венесуэлы и России¹³.

⁹ S. Romero, M. Schwartz, and A. Barrionuevo, «Flux In Latin America Affects Russia's Diplomacy», *New York Times*, 22 ноября 2008.

¹⁰ FBIS SOV: *La Prensa Internet Version*, на исп. яз., 12 января 2009; «Russia To Help Nicaragua Fix, Update Arsenal», *Defensenews.com*, 25 сентября 2008.

¹¹ S. Romero, «Chavez Lets West Make Oil Bids as Prices Plunge», *New York Times*, 15 января 2009; FBIS SOV: Open Source Committee, «Analysis: Venezuelan, Cuban Leaders Set Low Expectations For improved US Ties», *OSC Analysis*, 15 января 2009.

¹² C. Harrington, «Venezuela Stalls Plans For Military Aircraft Production», *Jane's Defence Weekly*, 13 января 2009.

¹³ *Ibid.*

Политика и цели России в Латинской Америке

Тем не менее, не следует игнорировать активность России в Латинской Америке. Как премьер-министр Путин, так и министр иностранных дел Сергей Лавров считают, что Латинская Америка становится «значимым звеном в образующейся цепи многополярного мира»¹⁴. И несмотря на то, что ни Россия, ни Венесуэла не бросят вызов Соединённым Штатам в военном отношении, например, посредством размещения российских баз на Кубе, их индивидуальные и коллективные цели влекут за собой существенное ухудшение отношений Восток-Запад и обострение уже существующей напряженности на этом континенте¹⁵.

Сближение России и Латинской Америки происходит на основе концепции, впервые изложенной министром иностранных дел Евгением Примаковым в 1997 году, во время визита в Аргентину, Бразилию, Колумбию и Коста-Рику. На вопрос о цели этого визита Примаков ответил, что, будучи великой державой, Россия, естественно, должна поддерживать связи со всеми континентами и регионами мира¹⁶. В 2001 году в приветственной телеграмме, адресованной участникам конференции по Латинской Америке, президент Путин писал, что политический диалог и экономические связи с Латинской Америкой являются очень важными для России и будут взаимовыгодны в таких сферах, как наука, образование и культура, которым должно быть уделено особое внимание¹⁷.

В 2006 году Сергей Лавров писал: «В последние годы страны Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) занимают все более заметное место в системе современных международных отношений. Наши контакты с ними [...] являются важной составляющей

¹⁴ FBIS SOV: *Russian Ministry of Foreign Affairs*, на англ. яз., 17 ноября 2008; S. Gutterman, "Putin Says Latin America Ties To Be a Top Priority," *Boston Globe*, 26 сентября 2008.

¹⁵ L. Harding, «Russia May Use Cuba To Refuel Nuclear bombers», *Guardian*, 25 июля 2008; «Russia Could Place bombers in Latin America, N. Africa-Paper», РИА Новости, 25 июля 2008; «Moscow Must Answer US Shield With Cuban "Spy" Site-Analyst», РИА Новости, 23 июля 2008; «Russia Denies Planning To Base Bombers In Cuba», Agence-France-Presse (AFP), 24 июля 2008.

¹⁶ M. Bain, *Russian-Cuban Relations Since 1992: Continuing Camaraderie in a Post-Soviet World*, Lanham, Md. Lexington Books, Rowman & Littlefield Publishers Inc., 2008, с. 129-130.

¹⁷ *Ibid*, с. 130.

международных усилий России в решении общих для всего мирового сообщества проблем»¹⁸.

Таким образом, российский политический курс основывается на поиске статуса великой державы – и позиционирования в качестве таковой по отношению к Вашингтону – и строительства многополярного мира, который сдерживал бы попытки США нарушить концепцию глобальной и региональной стратегической стабильности в российском видении. Для этих целей Россия играет на своих относительных экономических преимуществах (энергия, продажа оружия, ракета-носителей, ядерных реакторов) и разменивает их на политическую поддержку российских позиций там, где они вступают в противоречие с американскими. За российским стремлением к восстановлению или завоеванию позиций в Латинской Америке последовала более недавняя концепция, согласно которой Россия должна показать США, что если они вмешиваются в дела стран СНГ, то Москва может подобным же образом поступать в Латинской Америке. Такая концепция стала возможной благодаря экономическому подъёму России в 2000-2008 годах, совпавшему с упадком мощи и авторитета США в результате пагубной политики администрации Буша. Нынешний экономический кризис в сочетании с новым политическим курсом администрации президента Обамы могут побудить Россию сбавить напор и анти-американский акцент в российской политике в Латинской Америке.

Вместо этого, Москва могла бы предпринять усилия для того, чтобы солидаризировать свою внешнюю политику с ярко выраженными стремлениями обеспечения безопасности руководства латиноамериканских стран, согласно следующим принципам:

– Латинская Америка должна быть защищена от любых внешних попыток влияния, представляющих угрозу для безопасности, и соблюдать принципы международного права, утверждённые в хартиях Организации Американских государств (ОАГ) и Организации Объединённых наций (ООН).

– Поэтому любая инициатива по использованию объединённых сил (с США или другими странами) должна проводиться в соответствии с ООН. Инициативы по интеграции также должны базироваться на общей многосторонней цели, что означает противодействие односторонним операциям, влекущим за собой применение силы¹⁹.

Хотя эти положения согласуются с российской риторикой, латиноамериканские элиты в подавляющем большинстве случаев предпочитают сотрудничество с Соединёнными Штатами, если последние проявляют должное внимание к их нуждам и интересам и принимают в расчёт их точку зрения. Эти элиты не хотят быть

¹⁸ *Ibid.*

¹⁹ См., например, мнения командующих латиноамериканскими военно-морскими флотами, собранные под редакцией Тэйлора: P.D. Taylor (ред.), *Perspectives on Maritime Strategy: Essays from the Americas*, Newport, RI: Naval War College Press, Newport Papers, № 31, 2008.

заложниками в новом варианте холодной войны²⁰. Действительно, бразильский президент Луис Игнасио Лула да Силва недавно выразил надежду на то, что президент Обама обеспечит «привилегированные» взаимоотношения с Латинской Америкой²¹.

Многополярный мир с двумя главными игроками

К сожалению, нынешняя внешняя политика России и таких её созников, как Уго Чавес, пусть и по разным причинам, нацелена на то, чтобы вовлечь континент в систематическую оппозицию по отношению к Соединённым Штатам. Россия всё ещё жаждет статуса мировой державы или даже сверхдержавы, равного американскому. Это объясняет её стремление стать членом любого существующего международного клуба (даже в регионах, где у неё нет жизненно важных интересов). Поэтому Россия выразила, например, намерение стать наблюдателем в Совете обороны Южной Америки, который является частью Союза южноамериканских наций (UNASUR). Россия также стремится стать наблюдателем в Латиноамериканской ассоциации Центров подготовки персонала для миротворческих операций (Alcoraz)²². Такая погоня за поднятием престижа и статуса лежит в самом центре российской внешней политики²³. В 1997 году, в самое тяжёлое для России время, Сергей Рогов, директор Института США и Канады и советник правительства, писал: «Москва должна стремиться сохранить особый характер российско-американских отношений. Вашингтон должен признать исключительный статус Российской Федерации в образовании новой системы международных отношений, роль, отличную от той, которую играют на мировой сцене иные центры власти»²⁴.

В результате, российская политика в Латинской Америке ориентируется на американскую политику. Она нацелена на инструментализацию региона с тем, чтобы превратить его хотя и в слабый, но все же заметный, политический блок для поддержки российских позиций против доминирования США в международных делах. Поэтому латиноамериканские государства, которые стремятся бросить вызов Америке, ищут поддержку Москвы. Так, президент

²⁰ *Ibid.*

²¹ FBIS SOV: L. Seizas, «Coffee with the President», *Agencia Brasil Internet Version*, на португальском яз., 19 января 2009.

²² M. Smith, *ук. соч.* [5], с. 80.

²³ W.C. Wohlforth, «The Transatlantic Dimension», в сборнике под ред. Р. Даннретера, R. Dannreuther (ред.), *European Union Foreign and Security Policy: Towards a Neighborhood Strategy*, London, Routledge, 2004, с. 190-192.

²⁴ S.M. Rogov, *Russia and NATO's Enlargement: The Search for a Compromise at the Helsinki Summit*, VA: Center for Naval Analyses, май 1997, с. 10.

Никарагуа Даниэль Ортега заверил Россию в сопротивлении «однополярному» миру и приветствовал присутствие России в Латинской Америке как знак противостояния этому²⁵.

Российская политика – часть более масштабных усилий по созданию этого, так называемого многополярного мира. Так, в ноябре 2008 года С. Лавров утверждал: «мы приветствуем роль Латинской Америки в усилиях по демократизации международных отношений в контексте объективно складывающейся многополярности в мире. Мы убеждены, что эти процессы отвечают интересам всего человечества. Россия заинтересована в самом тесном сотрудничестве с нашими латиноамериканскими партнёрами в ответ на проявляемый ими встречный интерес»²⁶.

Некоторые латиноамериканские страны, правда, возражают против того, чтобы быть втянутыми в российско-американское соперничество и превратиться в арену борьбы за влияние, подобно странам СНГ. Одно дело укрепление торговли и дипломатических связей с Россией, а другое – втягивание в новую версию холодной войны. Помимо Венесуэлы, Никарагуа, Кубы и Боливии, другие страны региона явно ценят возможность не только попасть на российский рынок или покупать оружие, но также заполучить союзника в их борьбе за то, чтобы Соединённые Штаты вернулись к политике многосторонности и учитывали их интересы безопасности²⁷. Но вряд ли они заинтересованы в возвращении Латинской Америки на передний край новой холодной войны, особенно с учётом того, что Россия явно пытается использовать революционные антиамериканские государства, подобные Венесуэле, в собственных целях. Большинство государств предпочитает, чтобы Латинская Америка была защищена от глобальных угроз²⁸. Как заявляет министр по стратегическим вопросам Бразилии Роберто Мангабейра Унгер, его страна не заинтересована в покупке оборонных систем: «В отличие от других южно-американских стран мы не гоняемся за [такими] вещами и не заинтересованы в политике балансирования с целью сдерживания Соединённых Штатов. Мы поддерживаем дружеские отношения с Соединёнными Штатами и надеемся сделать их еще более дружескими с приходом к власти новой администрации»²⁹.

Так что даже если Бразилия увеличит свое военно-техническое сотрудничество с Россией, это сотрудничество не повлияет заметным образом на её внешнюю политику. Многополярность, как при Примакове, так и сегодня, остается политикой, нацеленной на укрепление таким путем ранга России в качестве мировой великой державы, способной противостоять Соединённым Штатам в ряде

²⁵ AFP, 18 декабря 2009.

²⁶ M. Smith, *ук. соч.* [5], с. 91.

²⁷ P.D. Taylor (ред.), *ук. соч.* [19], *passim*.

²⁸ A.J. Martinez, « A Maritime Strategy for the South Atlantic », in P.D. Taylor (dir.), *ук. соч.* [19], p. 5-6.

²⁹ S. Romero, M. Schwirtz, and A. Barrionuevo, *ук. соч.* [9].

регионов, где у России есть свои интересы³⁰. Но такая политика не означает того, что Россия питает подлинный интерес к Латинской Америке, ни того, что она обладает целостным видением континента. Несмотря на провозглашаемый интерес к интеграционным организациям, типа МЕРКОСУР³¹, взаимоотношения Москвы с Латинской Америкой являются, прежде всего, двусторонними – за исключением потенциальной поддержки усилий Венесуэлы развязать «Боливарианскую революцию» – и фокусируются на взаимной двусторонней экономической выгоде и попытках выявить общие политические позиции³².

В этом плане политика России на южно-американском направлении напоминает её китайскую политику: ведь и Китай воспринимается ею схожим образом, как инструмент российской политики для противостояния Вашингтону, а не как крупная равноправная держава. Россия зачастую и не скрывала, что рассматривает отношения с Китаем как инструмент для сближения с Вашингтоном. Добившись в этом успеха, она могла бы вернуться к продолжению приоритетных отношений с Соединёнными Штатами³³. Так что вовлечённость России в Латинской Америке не имеет никакого отношения к решению серьёзных задач обеспечения безопасности, стоящих перед континентом. У Москвы нет никакой ясной картины будущего для этого континента, и её политика легко может обострить уже существующие и глубоко укоренившиеся проблемы³⁴.

Некоторые аспекты российской политики отражают внутреннюю политическую борьбу между президентом Медведевым и премьер-министром Путиным за главенствующую роль в политике. В 2008 году война с Грузией, несмотря на верховенство президента согласно Конституции, вновь подтвердила решающую роль премьер-министра в российской политике³⁵. Это было настолько очевидно, что Медведеву пришлось даже заявить, что, окончательная ответственность за российскую политику лежит «исключительно на [его] плечах, ни на кого другого перекладывать её [не] собира[ется]»³⁶.

Усилия Медведева по проведению собственных инициатив пресекаются, в частности, его анти-коррупционный план действий и

³⁰ S. Blank, «The Spirit of Eternal Negation: Russia's Hour in the Middle East», в сборнике под ред. Бланка: S. Blank (ред.), *Mediterranean Security into the Coming Millennium*, Carlisle Barracks PA: Strategic Studies Institute, US Army War College, 1999, с. 447-467.

³¹ МЕРКОСУР – общий рынок стран Южной Америки. В него входят Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай (Венесуэла следует процессу присоединения с 2006 года), а в качестве ассоциированных членов – Чили, Боливия, Колумбия, Эквадор и Перу (прим. ред.).

³² J. Barylai, «Russia's Latin American Tango», *International Affairs*, № 3, 2007, с. 50-54.

³³ *Ibid*; R.C. Nation, «Beyond the Cold War: Change and Continuity in U.S.-Russian Relations», in R.C. Nation and M. McFaul, *The United States And Russia into the 21st Century*, Strategic Studies Institute: US Army War College, US Army War College, 1997, с. 17-25.

³⁴ G. Marcella, *American Grand Strategy For Latin America In the Age Of Resentment*, Carlisle Barracks, PA: Strategic Studies Institute US Army War College, 2007.

³⁵ S. Blank, «Russia's War on Georgia: The Domestic Conflict», *Perspective*, Vol. XVII, № 4, октябрь 2008.

³⁶ «Medvedev's Assertiveness Troubles Putin», *Financial Times*, 30 декабря 2008.

инициатива о назначении независимых судей³⁷. Совсем недавно Путин и Медведев открыто спорили о том, как правительство должно справляться с экономическим кризисом³⁸. Это соперничество разъедает российскую политику, поскольку Путин способен заблокировать любые политические меры Медведева, но все больше и больше отдаляется и не отдается полностью обязанностям премьер-министра, как раз тогда, когда страна находится в тисках глубокого экономического кризиса³⁹. В этих обстоятельствах неудивительны призывы обоих – и Медведева и Путина – к единству и заявления о таком единстве, в попытке скрыть растущие разногласия по вопросам политики и разделения власти⁴⁰. Ясно, что оба политика понимают, что даже если они борются друг с другом за власть, их политические судьбы тесно связаны между собой. Но ясно также, что их призывы к единству не принимаются их сторонниками, учитывая все задействованные ставки и природу российского политического процесса. Таким образом, возможно, что значительная часть российской внешней политики, а не только политики в отношении Латинской Америки, будет затронута внутри-российским междуусобным политическим соперничеством.

Путин, ещё даже до начала грузинской кампании, тоже, кажется, пытался проводить свою собственную внешнюю политику и политику безопасности, давая понять военным, что Россия должна восстановить свои отношения с Кубой и разместить там военно-воздушную базу. Он даже отправил на Кубу Игоря Сечина и секретаря Совета безопасности Николая Патрушева, чтобы обсудить возобновление сотрудничества между двумя государствами. Принимая во внимание должность Патрушева, это могло означать только сотрудничество в области обороны. Такого рода меры явно ставили своей целью бросить вызов США. Куба на это не пошла, поскольку эти планы были преданы огласке без предварительной консультации с ней, дополнительное доказательство того, что они служили интересам, отличным от интересов российской государственной политики⁴¹. Министр иностранных дел Кубы Бруно Родригес Парилья даже заявил, что ему ничего не известно о российском плане относительно военных баз на Кубе, а Фидель Кастро публично похвалил сдержанность Рауля Кастро, когда тот отказался поддаваться провокации как Москвы, так и начальника штаба

³⁷ *Ibid.*

³⁸ FBIS SOV: ИТАР-ТАСС, на русском языке, 29 декабря 2008; «Medvedev Criticizes Putin's Cabinet On Economy», *Radio Free Europe / Radio Liberty*, 11 января 2009; I. Gorst, «Medvedev Aims a Swipe At Putin Over Economy», *Financial Times*, 12 января 2009.

³⁹ Johnson's Russia List: К. Гаазе и М. Фишман, при участии Д. Гусевой, «Служили два товарища», *Русский Newsweek*, 23 декабря 2008.

⁴⁰ FBIS SOV: Interfax, на англ. яз., 29 декабря 2008.

⁴¹ FBIS SOV: «Игорь Сечин обкатал новый подход к Кубе», *Kommersant.com*, на англ. яз., 4 августа 2008; FBIS SOV: Интерфакс, на русск. яз., 4 августа 2008; FBIS SOV: Y. Trifonov, «Friendship Out of Spite», *Gazeta.ru*, на англ. яз., 7 августа 2008; FBIS SOV: Р. Доброхотов, «В Гавану не заходят корабли: Куба отказалась от российской военной помощи», *Новые Известия*, на русск. яз., 8 августа 2008; FBIS SOV: Open Source Committee, *OSC Analysis*, «Sechin Trip to Cuba, Putin Statements Boost Rumors of Russian Base», 13 августа 2008.

ВВС США генерала Нортон Шварца, который заявил, что размещение Россией такой базы «перешло бы красную черту»⁴².

Но нельзя окончательно исключить дальнейшее развитие событий в этом направлении. Действительно, российская пресса сообщает, что Сечин не только заключил новые экономические сделки и соглашения по продаже оружия Кубе, Венесуэле и Никарагуа, он также обсудил с ними создание некоего союза. Соответственно, Москва рассматривает образование такого союза как достойный ответ на активные действия США в странах бывшего Советского Союза и размещение установок противоракетной обороны в Польше и Чешской республике⁴³. Неудивительно, что Сечин доложил Путину о том, что Москва должна обновить свои отношения с этими странами в частности и с Латинской Америкой в целом⁴⁴. Но если такой союз действительно возникнет, то, учитывая его очевидный военный компонент, он представит серьезную угрозу для Латинской Америки и для интересов США.

⁴² FBIS SOV: *Gamma Internet Version*, на исп. яз., 24 июля 2008; FBIS SOV: *Interfax-AVN Online*, на англ. яз., 11 ноября 2008.

⁴³ FBIS SOV: *Open Source Center, Open Source Committee*, «Hard-Liner Sechin Spearheads Aggressive Russian Foreign Policy», OSC Analysis, 24 сентября 2008.

⁴⁴ *Ibid.*

Тактика и инструменты российской внешней политики

Тем не менее, Россия имеет торговые и политические интересы в Латинской Америке, причём первые служат средством достижения вторых. В отношении Венесуэлы, Кубы и Никарагуа эти интересы носят более стратегический характер и открыто нацелены на противостояние влиянию США в Латинской Америке. Заявления российских президента и министров во время их визитов в Латинскую Америку и латиноамериканских руководителей во время визитов в Россию обнаруживают поразительное сходство. Они подчёркивают тождество интересов по актуальным вопросам мировой политики, включая ставшие ритуальными декларации о многополярном мире⁴⁵. Кроме того, как правило, обсуждаются следующие вопросы:

- торговля, главным образом сырьевыми товарами, но также, при возможности, и промышленными товарами и высокими технологиями;
- сделки в энергетическом секторе, при этом Россия либо инвестирует в энергетические фирмы другого государства, либо занимается там геологоразведкой;
- попытки продвижения инвестиций каждой из сторон в экономику другой страны;
- российские предложения о продаже оружия и услуг и по запуску спутников.

Анти-американская кампания России отвечает латиноамериканским интересам в результате «полевения» с 2006 года политического курса в некоторых латиноамериканских странах. Кроме того Россия начала осознавать одновременно активность в регионе Китая и потенциал латино-американских экономических возможностей, а также усилий, которые предстоит предпринять⁴⁶. Россия проявляет интерес к экономической интеграции в регионе через Меркосур главным образом потому, что это подразумевает поддержку идеи

⁴⁵ J. Barylai, *ук. соч.* [32]; M. Troyansky, «A Close Country in the Far Away Andes», *International Affairs*, № 1, 2008, с. 156-159.

⁴⁶ FBIS SOV: ITAR-TASS, in English, 16 ноября 2007; FBIS SOV: Interfax, на англ. яз., 8 ноября 2007; А. Сизоненко. «Латинская Америка прочно вошла в обиход русской дипломатии», *Международная жизнь* (Москва), том 53, № 1, 2007, с. 129; Д. Белов, Е. Старостина. «Интеграционные процессы в Латинской Америке», *Международная жизнь* (Москва), том 52, № 3, 2006, с. 66-67; FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 20 февраля 2006; FBIS SOV: Interfax, на англ. яз., 20 февраля 2006; M. Smith, *ук. соч.* [5], с. 99.

многополярного мира⁴⁷. Такое раздвоение между открыто заявленными экономическими целями и стремлением к заключению сделок с латиноамериканскими государствами, с одной стороны, и всё более очевидными стратегическими задачами, с другой, проявилось в ходе поездки Д. Медведева по странам региона в 2008 году. В частных беседах он делал упор на торговом потенциале сотрудничества, а в публичных выступлениях выражал надежды на латиноамериканскую поддержку многополярному миру⁴⁸.

Для того, чтобы наполнить содержанием свою экономическую и стратегическую программу действий, Россия предложила латиноамериканским правительствам всевозможные сделки в области нефти, газа, ядерной энергетики, урановых шахт, производства электроэнергии, продажи оружия, высоких оборонных технологий, космических запусков и сельского хозяйства. Географический диапазон сделанных Россией предложений по сотрудничеству включает весь латиноамериканский мир от Мексики, Кубы и Тринидада в Карибском море до Аргентины и Чили на Юге, хотя обсуждаемые комбинации товаров и услуг, естественно, варьируют от государства к государству.

Мотивация России очевидна. К примеру, Россия в полной мере понимает значение Бразилии как крупнейшей южноамериканской экономики и региональной державы и стремится завязать с ней гораздо более тесные экономические связи. По крайней мере с 2006 года Россия предлагает заключить «технологический союз» с Бразилией, потому что вместе они, якобы, смогут инициировать технологические проекты на уровне мировых стандартов⁴⁹. Сходным образом Россия стремится принять участие в проектируемом газопроводе из Аргентины в Боливию, а так же в ключевых энергетических проектах с Венесуэлой⁵⁰. Важная причина того, почему Москва включает в свои планы такие страны, как Бразилия и Перу, состоит в том, что она рассчитывает расширить свой «торговый плацдарм» в Южной Америке за счёт иных стран, нежели страны с традиционными анти-американскими правительствами и укрепить свои конкурентные позиции по отношению к США как в торговой, так и в политической сферах⁵¹.

Аналогичные расчёты существуют относительно продажи оружия. Долгие годы экспортеры российского оружия видели в Латинской Америке потенциальный рынок для своих товаров. Для начала они предлагали модернизацию существующего вооружения, но недавно стали предлагать всем правительствам новую продукцию⁵².

⁴⁷ *Ibid.*

⁴⁸ FBIS SOV: Open Source Center, "Analysis: Russian President's Latin American Tour Aimed At Economics," *OSC Analysis*, 30 декабря 2008.

⁴⁹ FBIS SOV: *Rossiia TV*, на русском яз., 7 апреля 2006; FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 26 ноября 2008.

⁵⁰ FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 10 декабря 2008.

⁵¹ R. Weitz: «Global Insights: Medvedev Tour Shows Moscow's Latin American Limits», *World Politics Review*, 2 декабря 2008Б

⁵² FBIS SOV: *Агентство военных новостей*, на англ. яз., 27 апреля; FBIS SOV: Interfax-AVN Online, на англ. яз., 28 октября 2008.

Впрочем, российские экспортеры открыто провозгласили, что политика администрации Буша была подарком российским производителям оружия. Потенциальные покупатели, обеспокоенные своей безопасностью, стали закупать более новое оружие и в большем количестве⁵³.

Конечно, латиноамериканские страны находят свою выгоду в отношениях с Россией. Они не только получают выход на большой и растущий рынок – пусть и пострадавший от экономического кризиса, но способный восстановиться после его окончания – они также достигают собственных экономических и геостратегических целей. К примеру, Аргентина стремится избежать чрезмерной зависимости от Венесуэлы в области энергетики и финансовой помощи, планируя предложить России заняться разведкой залежей углеводородов на своей территории. Лукойл может обеспечить теплоэнергетические станции необходимым топливом в зимний период, когда можно ожидать дефицит газа. Кроме того, Россия также поможет в строительстве Северо-восточного трубопровода в Боливию⁵⁴.

Растущие экономические связи не должны затмевать геостратегические по своей сути соображения Москвы. Так, Д. Медведев хочет, чтобы страны БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай) сотрудничали в области политики, содействуя развитию многополярности⁵⁵. Он и аргентинский президент Кристина Киршнер призвали к реформе международных финансовых институтов, в последнее время одной из основных заявленных целей российской внешней политики, и Медведев настоятельно призывал Аргентину признать Россию в качестве страны с рыночной экономикой⁵⁶. Он так же, как и другие официальные лица, настоятельно рекомендует Бразилии координировать внешнюю политику с российской, чтобы способствовать созданию многополярного мира⁵⁷. В совместных коммюнике министров иностранных дел и президентов, привычно появляется комментарий, подчеркивающий идентичность точек зрения на ключевые элементы этой многополярности⁵⁸. В 2006 году премьер-министр Михаил Фрадков открыто признал, что успешные деловые контакты являются залогом геополитического сотрудничества России с другими правительствами, заявляя: «Я не хотел бы ставить более высокие цели для стратегических отношений, не добившись прежде всего экономических успехов»⁵⁹. Сходным образом, Медведев

⁵³ «Russia Expanding the Geography of Its Military Deliveries», *Voice of Russia*, 23 сентября 2006.

⁵⁴ FBIS SOV: L. di Matteo, «With Venezuela in Problems, Russia Approaches As the Country's New Energy Partner», *El Cronista Internet Version*, на исп. яз., 10 декабря 2008.

⁵⁵ FBIS SOV: ITAR-TASS на англ. яз., 5 декабря 2008.

⁵⁶ FBIS SOV: Интерфакс, на русском яз., 10 декабря 2008.; FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 5 ноября 2008.

⁵⁷ FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 26 ноября 2008; FBIS SOV: ITAR-TASS на англ. яз., 21 октября 2008.

⁵⁸ Например: The Joint Statement signed by the Russian and Paraguayan Ministries of Foreign Affairs, FBIS SOV: *Ministry of Foreign Affairs*, на англ. яз., 16 сентября 2007.

⁵⁹ FBIS SOV: Interfax, на англ. яз., 7 апреля 2006.

признал, что его поездка в Латинскую Америку была продиктована серьезными геополитическими причинами⁶⁰.

⁶⁰ FBIS SOV: Interfax, на англ. яз., 28 ноября 2008.

Венесуэла и Куба, две опоры России в Латинской Америке

Главенство геополитики особенно четко проявляется в российской внешней политике по отношению к её главным партнёрам в Латинской Америке: Венесуэле и Кубе. Кубинская и венесуэльская экономика, особенно в ходе нынешнего кризиса, не могут принести России сколько-нибудь ощутимой выгоды. Так что геополитические и стратегические соображения перевешивают довольно значительное экономическое взаимодействие с этими государствами. По сообщению БиБиСи, Патрушев заявил правительству Эквадора, что Россия стремится сотрудничать с его спецслужбами, с тем, чтобы «распространить влияние Москвы в Латинской Америке»⁶¹. Москва также подписала соглашение о продаже Кито оружия⁶². Очень вероятно, что Россия стремится поддержать с помощью российского оружия и разведки Эквадор и Венесуэлу против Колумбии. Поскольку обе эти страны враждуют с Колумбией, они могут оказать содействие нарко-торговцам из Революционных вооруженных сил Колумбии (ФАРК) – как это уже сделал Чавес – , что будет угрозой для союзника США, и попытаться втянуть Вашингтон в новую грязную войну⁶³.

По мнению некоторых наблюдателей, Москва отдаёт себе отчёт в превращении Чавесом Венесуэлы в важный перевалочный пункт для продажи наркотиков как из Латинской Америки, так и из Западной Африки, а также в поддержке им мятежников и террористов по всей Латинской Америке, в его экспансионистских и революционных замыслах в отношении Колумбии и стремится использовать эти факторы для своих собственных антиамериканских целей⁶⁴. Поэтому сообщения о нынешних и будущих российских соглашениях с Никарагуа и Венесуэлой по борьбе с наркотиками следует трактовать с большой осторожностью, так как они, возможно, служат дымовой

⁶¹ J. Brinkley, «Relations With Russia, a Priority For U.S.», *San Francisco Chronicle*, 2 ноября 2008.

⁶² FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 27 ноября 2008.

⁶³ «Russia: Patrushev's Visit to Latin America», *Stratfor.com*, 16 октября 2008; FBIS SOV: *El Comercio Internet Version*, in Spanish, 20 октября 2008; G. Marcella, *War Without Borders: The Colombia-Ecuador Crisis of 2008*, Carlisle Barracks, PA: Strategic Studies Institute, US Army War College, 2008; S.A. Carter and C. Gentile, «Chavez Agreed to Arm Rebels, Files Indicate», *Washington Times*, 10 мая 2008.

⁶⁴ FBIS SOV: *Kommersant.com*, на англ. яз., 5 декабря 2006; A. Webb-Vidal, «Cocaine Coasts-Venezuela and West Africa's Drugs Axis», *Jane's Intelligence Review*, 14 января 2009; C. Kraul and S. Rotella, «Venezuela Worries U.S. Counter-Narcotics Officials», *Los Angeles Times*, 21 марта 2007; N. Kralev, «Chavez Accused of Ties to Terrorists», *Washington Times*, 17 мая 2006.

завесой для, по мнению некоторых, осознанной поддержки Москвой торговли наркотиками в США, Европе и Латинской Америке⁶⁵. Действительно, доклады за 2003 год указывают на проникновение российских преступных элементов в мексиканские нарко-банды⁶⁶. А совсем недавно, в начале 2009 года, русский и кубинец были арестованы в Юкатане за контрабанду наркотиков⁶⁷.

Как это ни парадоксально, существует насущная потребность в таком сотрудничестве между латиноамериканскими государствами и Россией. Виктор Иванов, директор Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, недавно заявил, что «латиноамериканские нарко-картели рассматривают Россию, Украину и Польшу как страны с наиболее благоприятными условиями для распространения, а также переправки наркотиков в Западную Европу»⁶⁸. Одновременно Россия стремится расширить сотрудничество со спецслужбами стран БРИК и латиноамериканскими спецслужбами в целом. Москва явно стремится пустить корни в Латинской Америке и использовать эти контакты как основу для политического влияния, с тем чтобы поддержать эти государства и потенциально мятежные движения против США⁶⁹. Это только несколько причин, по которым продажа Москвой оружия Венесуэле и предполагаемая его продажа Кубе являются, возможно, самыми опасными аспектами её политики в Латинской Америке. Она, похоже, нацелена на то, чтобы дать Чавесу в руки средства для раздувания его «Боливарианской революции» по всей Латинской Америке. Более того, покупка оружия имеет смысл, только если Чавес планирует гонку вооружений в Латинской Америке. Чилийские, колумбийские и особенно бразильские отчёты бьют тревогу по поводу продажи Россией оружия Венесуэле на сумму в 5,4 миллиарда долларов с 2004 года.

Эти сообщения вызывают призрак Венесуэлы как спускового крючка гонки вооружений на континенте, владеющего самым большим флотом в Латинской Америке, благодаря закупкам подводных лодок, полное вооружение венесуэльской армии, флота, военно-воздушных сил с огромными (по региональным стандартам) закупками оружия. С 2003 года, если не раньше, это оружие (автоматическое стрелковое оружие, боеприпасы и прочее) переключалось из Венесуэлы в руки ФАРК, по подтверждённым в 2008 году сообщениям. Это вызвало большие опасения, что российское оружие послужит скорее для того, чтобы поддерживать мятежи и перевозку наркотиков (подводные лодки прекрасно подходят для этой цели), а не оборонять береговую линию Венесуэлы⁷⁰.

⁶⁵ FBIS SOV: J.M. Bianco Diaz, «Venezuela To Establish Naval Base on Margarita Island», *Ministry of Communications and Information Internet Version*, на исп. яз., 20 октября 2008; FBIS SOV: ИТАР-ТАСС, на русском яз., 17 декабря 2008.

⁶⁶ *Johnson's Russia List*: S. Hayward, «Russian Mafia Worms Way into Mexican Drug Cartels», *Miami Herald*, 11 августа 2003.

⁶⁷ FBIS SOV: Open Source Center, *OSC Summary*, на исп. яз., 28 января 2009.

⁶⁸ FBIS SOV: ИТАР-ТАСС, на русском яз., 17 декабря 2008.

⁶⁹ Interfax-AVN Online, на англ. яз., 29 января 2009.

⁷⁰ FBIS SOV: *O Globo Internet Version*, на португ. яз., 9 февраля 2007; FBIS SOV: R. Godoy, «Venezuela Expands its Military Power», *O Estado de Sao Paulo Internet*

Объёмы проданного Россией оружия Венесуэле с 2004 года вызывают тревогу, так как эти закупки не имеют стратегического смысла, учитывая отсутствие каких-либо военных угроз со стороны США или кого-то иного. Чавес, несомненно, осознаёт это, объявляя, что ракеты противовоздушной обороны приобретены для защиты буровых вышек⁷¹. Ясно, что это оружие предназначено вовсе не для легитимных целей обороны. Купленные Венесуэлой системы вооружения включают 24 истребителя Су-30, 100 000 автоматов Калашникова АК-47, штурмовые винтовки АК-103, боевые машины пехоты БМП-3, ожидается, что позднее в 2009 году будут куплены и боевые танки Т-72. Венесуэла также купила 53 вертолета Миг-35 (вертолеты Ми-17В и Ми-35М). Россия поможет построить оружейные заводы в Венесуэле, что позволит довести количество произведённых винтовок до 50 000 в год, не считая боеприпасов. Венесуэла планирует приобретение 12 самолётов-топливозаправщиков и военно-грузовых самолетов ИЛ-76 и ИЛ-78, а также, возможно, ИЛ-96-300, ракет противовоздушной обороны Тор-М1, противоракетной системы пятого поколения, одинаково действующей против самолётов, вертолётов, автоматических военных беспилотных летательных аппаратов, крылатых ракет и высокоточных ракет, а также переносные зенитные ракетные комплексы «Игла»-С для ракет класса «земля-воздух». Венесуэла также обсуждает возможную покупку поисково-ударных боевых вертолётов Ми-28н и подводных лодок⁷². Немногом раньше обсуждался вопрос о проекте закупок Венесуэлой в 2011-2013 годах подводных лодок Проект 636 (одни из самых бесшумных в мире) с торпедным и ракетным вооружением для своего военно-морского флота.

Эти закупки имеют смысл, только если предусматривается переброска вооружения и сил по всей Латинской Америке, перевозка наркотиков на подводных лодках, защищённых от воздушных

Version, на порт. яз., 5 февраля 2007; FBIS SOV: *El Universal Internet Version*, на англ. яз., 9 июня 2006; FBIS SOV: *Correio Brailiense Internet Version*, на порт. яз., 29 июля 2006; M. Schroeder, «Venezuela's Military build-Up: Who's Watching the Guns?» <www.fas.org/blog/ssp/2006/12/venezuelas_military_build-up_w.php>; FBIS SOV: *El Colombiano Internet Version*, на исп. яз., 8 августа 2006; FBIS SOV: *La Tercera de la Hora Internet Version*, на исп. яз., 8 декабря 2008.

⁷¹ FBIS SOV: Агентство военных новостей, интернет-версия, на англ. яз., 2 февраля 2007.

⁷² M.K. Bhadrakumar, «Venezuela, Russia: Comrades in Arms», *Asia Times Online*, 2 августа 2006; FBIS SOV: R. Godoy, «Venezuela Buys 50 Fighters From Russia», *O Estado de Sao Paulo Internet Version*, на порт. яз., 12 декабря 2004; M. Schwartz, «Russia Offers Chavez \$1 Billion for Weapons», *New York Times*, 27 сентября 2008; FBIS SOV: J.L. Carrillo, «\$300 Million to Make Rifles», *Ultimas Noticias Internet Version*, 20 июня 2006, «Venezuela to Purchase Military Transport, Refueling Planes from Russia», *Associated Press*, 5 декабря 2007; C.E. Hernandez, «Antiaircraft Missiles Bought in Russia Arrive in Venezuela», *Notilarde Internet Version*, на исп. яз., 3 октября 2007; ITAR-TASS, на англ. яз., 27 ноября 2008; M. Sieff, «Russia Sells Arms To Chavez For Power, Not Profit», <www.upi.com>, 19 ноября 2008; M. Sieff, «Russia Invests \$5.4B in Venezuelan Arms Buildup», <www.upi.com>, 12 ноября 2008; «Venezuela To Buy Russian Tanks, Armored Vehicles», <www.Miamiherald.com>, 16 октября 2008; «Venezuela, Russia: Noteworthy New Armor for South America», <www.stratfor.com>, 16 октября 2008.

нападений, или для того, чтобы предоставить временную базу для российских военно-морских и военно-воздушных сил, где они могли бы укрываться от атак, но угрожать как Северной, так и Южной Америке⁷³.

Заявление В. Путина об отсутствии необходимости в создании постоянных баз на Кубе и в Венесуэле не исключает создания временных баз, в том числе и для подводных лодок⁷⁴. Продажи оружия Венесуэле являются составной частью политики, включающей помимо поставок вооружений этой стране, восстановление российских позиций на Кубе, текущие переговоры между российскими и кубинскими военными должностными лицами и вышеупомянутые поездки И. Сечина в 2008 году по странам Латинской Америки⁷⁵.

Враг моего врага – мой друг

Некоторые факты вызывают особую тревогу. Венесуэла способствовала продаже Сирии иранских ракет; Чавес заявил иранским лидерам о своём желании «ввести в Венесуэлу ядерные элементы» (то есть, ядерное оружие), а Россия поддерживает развитие в Венесуэле ядерной энергии, якобы, в мирных целях, а также геолого-разведочные проекты по урану и торию⁷⁶. Такой ход событий предполагает возможность того, что будет действовать в качестве некоего опорного пункта для российско-венесуэльско-иранского союза против Соединенных Штатов. Некоторые представители иранской прессы и правительства верят, что Тегеран должен интенсифицировать свои и без того уже мощные усилия, чтобы создать «второй фронт» против США в политическом или даже в военном смысле. Похоже, что Хисболла уже собирает деньги в Латинской Америке и участвует в торговле наркотиками, а многие наблюдатели отмечают растущие связи между Ираном и латиноамериканскими мятежниками и террористами, которым

⁷³ FBIS SOV: П. Сергеев. «Латиноамериканские маневры: Вслед за "Белыми лебедями" Карибский регион спешат посетить российские корабли», <www.Lenta.ru>, на русском яз., 23 сентября 2008.

⁷⁴ О. Павликов. «В Венесуэле и на Кубе не будет постоянных баз», *Газета*, на русском яз., 5 декабря 2008.

⁷⁵ FBIS SOV: *Агентство военных новостей*, на англ. яз., 30 декабря 2005; *Агентство военных новостей*, интернет-версия, на англ. яз., 4 августа 2008; Л. Бирюкова and Д. Тельманов. «Российские военные изучат возможности противовоздушной обороны Кубы», *Газета*, на русск. яз., 28 октября 2008; «Russia What About Subs Instead of Planes in Cuba?» <www.stratfor.com>, 24 июля 2008.

⁷⁶ D. MacKinnon, «Is Venezuela Going Nuclear?» *Houston Chronicle*, 27 мая 2005; «Venezuela Aids Iranian Missile Sales to Syria, Intelligence Agencies Say», *Global Security Newswire*, <www.nti.org>, 22 декабря 2008; FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 17 ноября 2008; «Chavez Secures nuclear, Arms Promises During Russia Visit», *Radio Free Europe / Radio Liberty*, 26 сентября 2008.

потакает Чавес⁷⁷. Более того, Чавес настойчиво домогался у Москвы не только формального союза (России сопротивляется этому проекту), но также участия в Боливарианской альтернативе для Латинской Америки и Карибского бассейна (ALBA)⁷⁸. Д. Медведев указал на готовность России обсудить возможное участие в этой организации, так как она отвечает российским идеям о многополярном мире и международном разделении труда⁷⁹.

Москва также рассчитывает на продолжение военно-технического сотрудничества с Кубой⁸⁰. Российские должностные лица продолжают заявлять, что Куба играет ключевую роль в российской внешней политике и что Россия рассматривает её как своего постоянного партнера в Латинской Америке⁸¹.

Россия прилагает немалые усилия для повышения своего экономического влияния в регионе и установления долгосрочных взаимовыгодных связей. Многие из текущих обсуждений и соглашений так или иначе связаны либо с нефтеразведкой и/или с разведкой газа на территориях и в территориальных водах Кубы и Венесуэлы, либо с предложением Чавеса о строительстве пан-американского газопровода из Венесуэлы в Аргентину. Россия и Венесуэла обсуждают также участие в газовом картеле, другом излюбленном российском проекте. Россия также будет добывать в Венесуэле бокситы и выплавлять алюминий. Оба государства обсуждают и создание двунационального банка. Наконец, Венесуэла и Куба также ведут переговоры с Россией по проектам, связанным с космосом⁸².

Однако экономический кризис несомненно отразится на этом сотрудничестве. Куба может хотеть восстановить прежнее экономическое сотрудничество с Россией, но сегодняшняя Россия не может осилить его. Нереальными кажутся и широкомасштабные проекты российских инвестиций в экономику Венесуэлы. Соответственно, канут в лету проекты подобные плану транспорта газа из Венесуэлы в Аргентину через бассейн Амазонки, который, впрочем, с самого начала не предусматривал достаточного

⁷⁷ FBIS SOV: S. Javadi, «From Backyard to Frontline», *Khorshid*, на фарси, 15 декабря 2008; «Increasing Iranian Presence in Latin America Underlines Weakening U.S. Position», *Strategic Warning Issues Review*, № 7, апрель 2007.

⁷⁸ ALBA международная организация, направленная на поощрение политического, социального и экономического сотрудничества между странами-участницами: Кубой, Венесуэлой, Никарагуа, Боливией, Гондурасом и Доминикой.

⁷⁹ FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 27 ноября 2008.

⁸⁰ FBIS SOV: Interfax-AVN Online, на англ. яз., 26 января 2009.

⁸¹ FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 29 января 2009; «Cuba Holds Key Role in Russian Foreign Policy-Envoy in Havana», RIA Novosti, 26 января 2009.

⁸² FBIS SOV: Interfax, на англ. яз., 27 июля 2006; ITAR-TASS, на англ. яз., 26 января 2009; Interfax, на англ. яз., 22 сентября 2008, 6 ноября 2008; *Взгляд*, на русск. яз., 23 сентября 2008; *Agencia Bolivariana de noticias, Internet Version*, на исп. яз., 20 ноября 2008; «Russia to Help Cuba Build a Space Center», Reuters, 17 сентября 2008; «Oil To Play for – Could Cuba's Oil End the Embargo?» *Jane's Intelligence Review*, 11 декабря 2008; ITAR-TASS, на англ. яз., 23 ноября 2008, 9 ноября 2008, 26 сентября 2008, 16 сентября 2008, 17 сентября 2008; ITAR-TASS, на англ. яз., 23 декабря 2008; Вести TV, на русском яз., 7 ноября 2008.

финансирования и, возможно, был лишён экономического смысла⁸³. Более того, на самом деле мало проектов были доведены до реального завершения или вот-вот будут доведены. Медведев не откликнулся на призыв Чавеса к реальному союзу и никаких крупных соглашений в ходе его поездки в Венесуэлу подписано не было⁸⁴. Что касается Кубы, она вполне может вновь развернуться лицом к Москве, поскольку из-за кризиса она не может позволить себе продолжать зависеть от венесуэльских энергопоставок⁸⁵. Сходным образом, хотя Никарагуа ищет установления более плотных торговых связей между Россией, Китаем и латиноамериканскими членами ALBA, трудности огромны. В то время как Ортега признает последствия кризиса, непохоже, чтобы Москва и Пекин пошли на создание валютной зоны ALBA, основанной на региональной валюте, как ему бы хотелось⁸⁶. По той же причине соглашение между Москвой и Каракасом о торговле с использованием национальных валют вряд ли будет иметь большое будущее⁸⁷.

⁸³ FBIS SOV: G. Coronel, «The Trans-Amazonian Gas Line: Project Or Deal?», *Venezuela Today Internet Version*, на англ. яз., 19 февраля 2006.

⁸⁴ FBIS SOV: А. Габуев. «Бумаготворческий визит: Усилия Дмитрия Медведева в Венесуэле сводят на нет кризис и оппозиция». *Коммерсант*, 26 ноября 2008.

⁸⁵ FBIS SOV: *CubaNet News*, на исп. яз., 17 ноября 2008.

⁸⁶ FBIS SOV: *La Prensa Internet Version*, на исп. яз., 12 января 2009.

⁸⁷ Н.Вардуль. «Боливару не снести двоих». *Газета*, на русск. яз., 28 ноября 2008; FBIS SOV: ITAR-TASS, на англ. яз., 27 ноября 2008.

Заключение

Совершенно очевидно, что главные мотивы политики Москвы в Латинской Америке имеют геополитический характер и связаны с её представлением о себе, как о великой державе, способной соперничать с Америкой. Её возможности приобрести решающее стратегическое влияние ограничиваются несколькими революционными латиноамериканскими государствами. К тому же текущий экономический кризис ещё больше сужает её свободу действий. Не стоит забывать, что большинство латиноамериканских государств не будут следовать российской политике вопреки своим собственным интересам, разве что администрация Обамы будет ими совершенно пренебрегать или их игнорировать, что маловероятно. Обещание наращивания торговых связей вряд ли будет достаточным для убеждения этих стран в создании альянса с Москвой, который мог бы привести к их инструментализации. Даже российские обозреватели и некоторые военные должностные лица признают и публично соглашаются с тем, что военные учения в Венесуэле и в Карибском бассейне, являются лишь демонстрацией силы, игрой мускулами, без какого-либо стратегического значения⁸⁸.

Единственный элемент российской политики, который реально представляет угрозу США и Латинской Америке – это её военная и разведывательная помощь Чавесу и подобным лидерам, которая в итоге служит делу мятежников и нарко-дельцов, стремящихся дестабилизировать проамериканские режимы, параллельно укрепляя власть Чавеса и его союзников. Ответы на такие угрозы должны носить в первую очередь экономический и политический характер, и только в последнюю очередь военный.

Вашингтон может многое сделать для содействия укреплению безопасности в Латинской Америке и одновременного укрепления собственной экономики, если откроет свой рынок и устранил барьеры для латиноамериканского экспорта, укрепит многосторонность и взаимодействие между силами обороны (как предлагают латиноамериканские военные) и приступит к нормализации отношений с Кубой. Куба уже не представляет угрозы, как раньше. Эта сомнительная честь отныне принадлежит Венесуэле. Нормализация отношений с Кубой, с учётом того, что дни Кастро явно сочтены, выпустит воздух из воздушного шара Чавеса. Более чем вероятно, что Гавана с удовлетворением воспримет такие инициативы, сулящие

⁸⁸ FBIS SOV: Радио «Эхо Москвы», на русск. яз., 15 декабря 2008; FBIS SOV: *Коммерсант-дейли*, на русском яз., 3 декабря 2008.

экономические выгоды. Более сильного демонстрационного эффекта для Латинской Америки в настоящее время трудно представить.

Тем не менее, не должно быть иллюзий того, что проблемы безопасности, с которыми сталкивается этот регион, могут быть легко решены. Это ещё одна причина, почему США не могут игнорировать эти страны и позволить им дрейфовать в сторону Москвы, Тегерана и Пекина в поисках лучшей альтернативы. В мировой политике пренебрежение может дорого обойтись, поскольку оно чревато отрицательными последствиями как для государства, которое пренебрегает, так и для того, которым пренебрегают. Если пренебрежительная политика администрации Буша позволила России продвинуть свои пешки на латино-американском континенте, то новый подход администрации Обамы и пристальное внимание, уделённое региону, могли бы обратить вспять эту тенденцию и доказать преимущества и привлекательность либеральной демократии.