

ifri

# Politique étrangère

## Hiver 2018-2019



Dossier

### **Le Brexit dans tous ses états**

Contrechamps

### **La démocratie européenne au-delà des élections**

Et aussi...

Les guerres commerciales de Trump

Où va l'Afghanistan ?

Rohingya : une sortie de crise est-elle possible ?

...

## Contacts presse

Natacha Crance, responsable de communication

Sharleen Lavergne, chargée de diffusion

E-mails : [crance@ifri.org](mailto:crance@ifri.org) / [lavergne@ifri.org](mailto:lavergne@ifri.org)

Parution le 4 décembre 2018

ISBN : 978-2-36567-819-3 / 232 pages / 23 euros

Retrouvez-nous sur le blog de la revue [politique-etrangere.com](http://politique-etrangere.com) et sur Twitter @Pol\_Etrangere

# Politique étrangère

La revue de référence  
en relations internationales

*Politique étrangère*, créée en 1936 et publiée par l'Institut français des relations internationales (Ifri) depuis 1979, est une revue de débats et d'analyses sur les grandes questions internationales politiques, économiques ou de sécurité.

## Rédacteurs en chef:

Dominique David, Marc Hecker

Pour connaître la composition du comité de rédaction : [politique-etrangere.com](http://politique-etrangere.com)

## Secrétariat de rédaction:

Daphné Bertin, Sharleen Lavergne

Pour contacter la revue : [pe@ifri.org](mailto:pe@ifri.org)

*Politique étrangère* est également disponible en version numérique sur l'iBook Store, Fnac.com, Amazon et de nombreuses librairies en ligne.

## Derniers numéros parus

**Automne 2018.** Sorties de guerres – Iran, présents et avenir

**Été 2018.** Cybersécurité : extension du domaine de la lutte – Inde, une résistible ascension

**Printemps 2018.** États : quel nouveau souffle ?

**Hiver 2017-2018.** L'Irak après Daech – Trump : une rupture de l'ordre mondial ?



**A**u seuil du Brexit, que dire des dossiers décisifs ? *Politique étrangère* les résume en quatre questions. Un Royaume-Uni solitaire aura-t-il les moyens de redéfinir à sa convenance ses relations avec le vaste monde ? Comment résoudre le problème de la **frontière irlandaise** : à restaurer pour les relations avec l'Union européenne, à garder invisible pour préserver la paix ? Quelles seront les vraies conséquences économiques de la rupture, pour les deux côtés ? Le poids du Royaume-Uni restera-t-il central en matière de **sécurité et de défense**, Londres étant écartée des circuits de décision continentaux ?

L'approche des élections de mai 2019 invite aussi à revenir sur le fameux « **déficit démocratique** » européen. La rubrique *Contrechamps* s'ouvre à deux approches opposées. L'une fait confiance aux processus à l'œuvre dans l'Union pour instaurer des pratiques d'équilibrage et de contrôle de plus en plus démocratiques entre les diverses institutions. L'autre constate que les échanges politiques et les principes qui fondent la démocratie ne peuvent être assumés que par des peuples, autrement dit nationalement : l'Union n'est démocratique que par la **coopération volontaire** des entités qui la composent. Un débat essentiel pour une Union en chute de crédibilité auprès de ses opinions.

*Politique étrangère* s'éloigne de l'Europe pour approcher le drame des **Rohingya**, les inconnues de l'Afghanistan post-élections, du désordre libyen, de l'inattendu rapprochement Éthiopie-Érythrée. Et ouvre une réflexion sur le rôle de l'**Intelligence artificielle** (IA) en matière de stratégie militaire : l'IA démultiplie l'efficacité des stratégies humaines ; à terme, menace-t-elle de les remplacer ?

**Dominique David**

# Dossier / / /

## Le Brexit dans tous ses états

Le **Royaume-Uni**  
et le monde  
après le Brexit

Lors de la campagne référendaire de 2016, la question des conséquences potentielles du **Brexit** sur la place du Royaume-Uni dans le monde a été éludée. Les partisans du *Leave* comptent sur la relation spéciale avec les États-Unis, sur l'appartenance à des institutions multinationales et sur les liens avec les pays du Commonwealth pour maintenir **le statut international de leur pays**. L'âpreté des relations entre Donald Trump et Theresa May montre toutefois qu'il s'agit d'un pari risqué.

Par **Pauline Schnapper**

L'impact  
économique  
et **financier**  
du Brexit

Depuis le vote du peuple britannique pour quitter l'Union européenne le 23 juin 2016, les analyses de **l'impact économique** et financier du Brexit sur le Royaume-Uni et sur l'Europe sont légion. Apocalyptiques ou fantasmées, objectives ou biaisées, ces analyses occultent souvent l'impact le plus important : l'inquantifiable perte des bénéfices d'une relation de **coopération** étroite entre Londres et le continent tissée depuis plus d'un demi-siècle.

Par **Emmanuel Murlon-Druol**

La question  
**irlandaise**,  
enjeu majeur  
du Brexit

Le Royaume-Uni n'a qu'une seule frontière terrestre : celle qui le sépare de la **République d'Irlande**. L'intégration de ces deux États dans l'Union européenne a rendu cette frontière quasiment virtuelle. Les échanges entre l'Ulster et la République d'Irlande sont nombreux et variés. Le rétablissement d'une **séparation** physique entre ces deux entités est un véritable casse-tête qui risque d'avoir nombre de conséquences négatives. À ce stade, la « question irlandaise » est encore loin d'être réglée.

Par **Marie-Claire  
Considère-Charon**

Brexit et **défense**  
**européenne** :  
vers un *deal*  
ambigu ?

Par **Jolyon Howorth**

L'héritage des positions du Royaume-Uni sur la défense européenne est contrasté, marqué par un attachement inconditionnel et exclusif à **l'Alliance atlantique** et, depuis vingt ans, une adhésion mesurée aux progrès européens. La proclamation de la volonté de Londres de garder, après le Brexit, un haut niveau de **coopération** s'accompagne cependant de la demande d'un statut spécial, qui dépendra largement des résultats de la négociation globale. Et plusieurs dossiers concrets restent en suspens.

# / / / Contrechamps

## La démocratie européenne au-delà des élections

Peut-il y avoir  
une **démocratie**  
européenne ?

Par **Marie-Françoise Bechtel**

Le déficit démocratique de l'Union européenne dénonce un double manque : celui d'une réelle séparation des pouvoirs et celui d'un **peuple européen**. Un renforcement des pouvoirs du Conseil des ministres pourrait favoriser une « démocratie au second degré ». Le véritable changement serait d'aller vers une **Europe confédérale**. Mais le choix de cette option serait inséparable du refus de la subordination européenne : un choix partagé par peu d'États membres, indépendamment de la volonté des peuples.

Le défi  
de la **démocratie**  
européenne

Par **Maxime Lefebvre**

L'affirmation du rôle du Parlement européen est une réponse au reproche de **déficit démocratique** dans l'Union. Cette affirmation reste inachevée, du fait de la nature même de l'Union européenne. On doit concevoir cette Union comme une « **fédération en devenir** », équilibrant la légitimité des démocraties nationales et celle du Parlement européen. La procédure de désignation des *Spitzenkandidaten*, candidats têtes de liste des partis européens, permet de renforcer l'espace du débat public européen.

## Les guerres commerciales de Trump : haro sur le multilatéralisme

Par **Jean-Marc Siroën**

Le **multilatéralisme** commercial établi après la Seconde Guerre mondiale avait pour objectif de prévenir les guerres commerciales. La création de l'Organisation mondiale du commerce en 1995 et la mise en place de son mécanisme de règlement des différends ont renforcé ce multilatéralisme. Aujourd'hui, Donald Trump multiplie les **mesures protectionnistes** et cherche à réduire l'OMC à l'impuissance. L'issue de la guerre commerciale actuelle est bien incertaine.

## Où va l'Afghanistan ?

Par **Jean-Luc Racine**

Dans une conjoncture marquée par l'échec des **interventions militaires**, des attentats multiples et des législatives critiquées, l'incertitude est réelle dans le pays. Mais le gouvernement tient, et les divisions entre talibans limitent les avances de ces derniers. L'apparition de **Daech** pose un problème qui mobilise les acteurs extérieurs. La question centrale demeure celle du dialogue à entretenir avec les talibans. La société afghane elle-même bouge, mais ses perspectives demeurent brouillées.

## Rohingya : une sortie de crise est-elle possible ?

Par **Sophie Boisseau du Rocher**

Le dossier rohingya renvoie à une histoire nationale et régionale complexe. La marginalisation, l'exclusion des Rohingya des communautés formant le **Myanmar**, s'aggrave encore avec la crise de l'été 2017. L'attitude du pouvoir birman traduit surtout la **dominance de l'armée**, qui s'assure du soutien du courant le plus nationaliste. L'ASEAN a, dans cette crise, surtout montré son inefficacité. Et l'ONU n'a pu dépasser le blocage chinois. Pour l'heure, nulle solution durable n'apparaît proche.

## La Libye depuis 2015 : entre morcellement et interférences

Par **Jalel Harchaoui**

La Libye est aujourd'hui, *de facto*, divisée en plusieurs entités. Les efforts déployés par la communauté internationale pour tenter de réconcilier et réunir le pays ont échoué. Un **gouvernement d'entente nationale** a certes été mis en place mais il peine à s'imposer et à répondre aux besoins de la population. Du point de vue occidental, la situation est toutefois moins préoccupante que par le passé, notamment parce que Daech a perdu ses **emprises territoriales**.

## Blitzkrieg pour la paix : la réconciliation Éthiopie-Érythrée

Par **Alain Gascon**

Il faut, pour comprendre les chaotiques relations entre l'Éthiopie et l'Érythrée – avant-dernier État indépendant d'Afrique –, remonter au début du XX<sup>e</sup> siècle et aux conséquences des actions multiples des **grandes puissances** dans la région. Guerre de trente, ou de cinquante ans, l'opposition entre Addis-Abeba et Asmara semble désormais muer en dialogue. L'héritage d'une histoire et d'une culture communes suffira-t-il à garantir la paix, en dépit du caractère **dictatorial** du régime érythréen ?

## L'Intelligence artificielle révolutionnera-t-elle l'art de la guerre ?

Par **Jean-Christophe Noël**

Les développements de l'Intelligence artificielle (IA) n'en sont qu'à leurs débuts et ils ont déjà un impact sur les **forces armées**. Certains systèmes d'arme sont aujourd'hui capables de déterminer automatiquement les cibles à traiter. À terme, les progrès de l'IA pourraient conduire à une véritable **révolution militaire** voire à une mutation dans le rapport entre l'homme et la guerre. Les prospectivistes les plus pessimistes imaginent des scénarios apocalyptiques mais le pire n'est jamais certain.

## Libres propos / / /

### Djihadisme : une bataille gagnée, mais la lutte doit continuer

Par **Asiem El Difraoui**

Le proto-État construit par **Daech** en zone syro-irakienne s'est effondré. L'organisation terroriste n'a pas pour autant disparu et les groupes liés à Al-Qaïda restent eux aussi très actifs. Le djihadisme est une menace mondiale qui touche le monde arabe mais aussi, au-delà, l'Afrique subsaharienne et l'Asie. L'Europe est aujourd'hui mieux placée que les États-Unis pour devenir le fer de lance de la lutte contre cette menace qui nécessite de s'attaquer **aux causes profondes du djihadisme**.

## / / / Lectures

*Les boîtes à idées de Marianne. État, expertise et relations internationales en France*, de Sabine Jansen

par **François Chaubet**

*What Is Russia Up to in Middle East?*, de Dmitri Trenin  
*Russia's Middle East Policy: From Lenin to Putin*, d'Alexei Vassiliev

par **Julien Nocetti**

ifri

Politique étrangère, Hiver 2018-2019

## ÉGALEMENT PARUS CETTE ANNÉE

### politique étrangère

**États : quel nouveau souffle ?**  
N° 1/2018, printemps 2018

États :  
quel nouveau souffle ?

Catalogne, Écosse :  
tentations nationalistes



### politique étrangère

**Cybersécurité : extension du domaine de la lutte**  
N° 2/2018, été 2018

Printemps 2018

Cybersécurité : extension  
du domaine de la lutte  
| Inde, une résistible ascension



### politique étrangère

Été 2018

Sorties de guerres  
| Iran, présents et avenir



**Sorties de guerres**  
N° 3/2018, automne 2018

Automne 2018

ifri

ifri

Politique étrangère, Hiver 2018-2019