



Démocratisation, développement et réformes de gouvernance en République Démocratique du Congo : Le travail de la communauté internationale vu par le bas

Séminaire du Programme Afrique subsaharienne, Ifri

Vendredi 12 juin 2009

Ifri, Salle de conférence, 27 rue de la Procession, 75015 Paris

La communauté internationale – qui est ici prise dans l’acception réductrice d’agences onusiennes, des institutions financières internationales, d’organismes d’aide multilatéraux, de coopérations bilatérales et d’organisations non gouvernementales étrangères - a joué et joue toujours un rôle majeur en République Démocratique du Congo. Depuis la fin de ce qui fut dénommé la « seconde guerre mondiale africaine » et la signature de l’accord global et inclusif en Afrique du Sud, la communauté internationale a réinvesti le pays en soutenant une transition politique délicate (2003-2006), puis le nouveau régime élu en 2006. Ses formes d’engagement sont plurielles : elles vont des distributions de nourritures aux personnes déplacées dans les Kivus au soutien budgétaire au secteur de l’éducation. Ses modalités de travail sont plurielles : du « *policy advice* » du FMI au gouvernement à « *l’advocacy* » et la dénonciation des violations des droits de l’Homme par Human Rights Watch. Ses acteurs sont aussi pluriels : agences de développement, organismes onusiens, Eglises, ONG internationales, entreprises privées, etc. Mais ses objectifs sont moins nombreux et peuvent se résumer brièvement en : **démocratisation, développement et réformes de gouvernance**.

Dans ce contexte, les grands donateurs internationaux, qui orientent l’agenda de la communauté du développement en RDC, recourent massivement à l’aide-projet et aux services des ONG internationales pour le mettre en œuvre. Ce système de sous-traitance constitue l’une des bases du travail de la communauté internationale et conduit à faire voler en éclats l’image traditionnelle d’ONG simples fournisseurs d’aide humanitaire. En République Démocratique du Congo, comme dans tous les autres pays post-conflit, les ONG ont un champ d’intervention extrêmement vaste et divers : au delà de l’aide humanitaire, elles sont sollicitées pour mettre en œuvre des réformes institutionnelles, enraciner la culture démocratique et conduire des actions de développement plus ou moins lourdes. Elles se trouvent placées de facto dans une position à la fois délicate et stratégique, entre les donateurs institutionnels et les acteurs locaux récipiendaires de l’aide.

L’objectif de ce séminaire est de développer une réflexion sur cet aspect méconnu et inhabituel du travail des ONG et du système international de l’aide à partir d’un exemple-pays, la République Démocratique du Congo. Plusieurs représentants d’ONG internationales impliquées dans les secteurs de la démocratisation, du développement et des réformes de gouvernance depuis un certain nombre d’années présenteront leur intervention et les leçons qu’elles en tirent. Seront plus particulièrement étudiées et débattues :

- la spécificité des interventions des ONG dans ces secteurs
- la dynamique des relations ONG internationales/bailleurs/récepteurs de l’aide
- les contraintes et opportunités de ce système de mise en œuvre de l’aide internationale.

ÉVÈNEMENT

Programme provisoire

9h20

Ouverture du séminaire

Thierry Vircoulon, chercheur associé au programme Afrique subsaharienne à l'Ifri

9h30-11h00

Table ronde 1 : Les problèmes de l'aide internationale en RDC

Théodore Trefon, chef de département du Musée royal de l'Afrique centrale, Tervuren, Belgique

Réformes au Congo : bilan d'un échec partagé

Véronique Moufflet, anthropologue et coordinatrice Protection pour le Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli, (C.I.S.P.) en RDC en 2008 et 2009
Sous-traitances en chaîne : la réponse "d'urgence" de l'UNFPA au Kasai occidental ou la preuve par l'échec

Florence Liégeois, responsable des programmes RDC, RCN Justice & Démocratie
Réforme de la justice : un nouvel échiquier de l'aide internationale. Concurrence et collaboration entre les différents acteurs

Discutant : **David Ambrosetti**, chargé de recherche au CNRS

11h00-11h15

Pause café

11h15-12h45

Table Ronde 2 : Intervenir en zone de conflit de longue durée : agir dans l'Est congolais

Steven Spittaels, chercheur à International Peace Information Service (IPIS), Anvers
Cartograhier les motivations des conflits dans l'Est congolais

Marc André Lagrange, expert en action humanitaire d'urgence, chef de mission pour le Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli, (C.I.S.P.)
Urgences à l'Est et à l'Ouest de la RDC : un humanitaire à deux vitesses

Alexis Bouvy, Conseiller Technique/Analyses, Life & Peace :

Renforcement des capacités locales et Recherche-Action participative : « Nouvelles » voies pour une paix durable au Kivu ? L'expérience du Life & Peace Institute en RDC

Bill Yates, International Alert, Londres

Discutant : **Rory Keane**, policy analyst, OCDE, International Network on Conflict and Fragility